

MØTEINNKALLING

Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtetid: 13.04.2021 kl. 17:30
Sted: Fjernmøte i Teams

Møtet holdes som videokonferanse. Det er åpent for publikum, tilhørere må ta kontakt på forhånd for tilgang: politisk.sekretariat@as.kommune.no
Møtedokumenter ligger tilgjengelig på www.as.kommune.no.

Saksliste

	Side
Orientering	
Saker til behandling	
1/21 21/01057-1 Årsmelding 2020 - Råd for personer med funksjonsnedsettelse	3
2/21 21/01023-1 Årsmelding med årsberetning 2020 for Ås kommune	5
3/21 19/01040-5 Oppfølging av Stortingsmelding 15, Leve hele livet	7
4/21 21/01083-1 Orientering om BTI	10
5/21 21/00923-1 Follo barne- og ungdomsskole - endring av vedtekter - forslag om fysioterapitilbud i skolen	15

Ås, 07.04.2021	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes på tlf. 64 96 20 07 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no v/Jan Einbu.
Rolf Berntsen leder	Vi sender personlig svar på forfall mottatt i e-post. Hvis du ikke får svar innen rimelig tid, må forfall meldes på telefon til sekretariatet. Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Orientering

- Reguleringsplaner i Ås sentrum. Ordfører innleder. Universell utforming og tilrettelegging for funksjonshemmede tas opp.

Ås kommune

Saker til behandling

FR-1/21

Årsmelding 2020 - Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Saksbehandler: Jan Einbu	Saksnr.:	21/01057-1
Saksgang		Møtedato
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	1/21	13.04.2021

Leders innstilling:

Forslag til årsmelding for 2020 vedtas, jf. vedlegg 1

Ås, 06.04.2021

Rolf Berntsen
Leder, råd for personer med funksjonsnedsettelse

Avgjørelsesmyndighet:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Behandlingsrekkefølge:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Vedlegg:

Forslag til årsmelding 2020

Saksbehandler sender vedtaket til:

Kommunestyret som referatsak
Ordfører
Kommunedirektøren
Viken fylkeskommune

Saksutredning:

Sammendrag:

Rådet skal hvert år legge fram en årsmelding for kommunestyret om sin virksomhet, jf. forskrift om medvirkningsordninger § 2, femte ledd.

Vurdering:

Etter leders vurdering inneholder årsmeldingen det som har vært sentralt i rådets virksomhet for 2020.

Konklusjon med begrunnelse:

Nei

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart

Ås kommune

FR-2/21

Årsmelding med årsberetning 2020 for Ås kommune

Saksbehandler:	Emil Schmidt	Saknr.:	21/01023-1
Saksgang		Møtedato	
1 Ungdomsrådet			
2 Eldrerådet	2/21		13.04.2021
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	2/21		13.04.2021
4 Hovedutvalg for helse og sosial	3/21		14.04.2021
5 Hovedutvalg for næring og miljø	6/21		13.04.2021
6 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	12/21		14.04.2021
7 Hovedutvalg for teknikk og plan	23/21		14.04.2021
8 Administrasjonsutvalget	7/21		21.04.2021
9 Formannskapet	25/21		21.04.2021
10 Kommunestyret			

Kommunedirektørens innstilling:

Årsmelding med årsberetning 2020 tas til orientering.

Ås, 31.03.2021

Trine Christensen
kommunedirektør

Emil Schmidt
økonomisjef

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Ungdomsrådet
Eldrerådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Hovedutvalg for helse og sosial
Hovedutvalg for næring og miljø
Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Hovedutvalg for teknikk og plan
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg:

[Årsmelding med årsberetning \(Web-visning\)](#)
[Årsmelding med årsberetning\(PDF\)](#)

Saksutredning:

Sammendrag:

Vedtatt budsjett for 2020 tilsvarer et netto driftsresultat på -0,8 %. Netto driftsresultat ved årets slutt har endt på 0,3%, og er langt bedre enn budsjettert og prognostisert gjennom året.

Gjennom hele 2020 har det vært og blitt meldt om usikkerhet om endelig driftsresultat, da aktivitets- og ressursbehovet har vært uforutsigbart og svingende med pandemisituasjonen og endringer i gjeldende smitteverntiltak.

Fakta i saken:

Årsmeldingen er en tilbakemelding på mål og satsninger i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan for 2019-2022. Årsmeldingens kapittel 1-6 utgjør «Årsberetningen». Årsberetningen er den lovpålagte delen av rapporteringen, jf. forskrift om årsregnskap og årsberetning. Resterende del av dokumentet utgjør kommunens årsmelding. Denne er ikke en lovpålagt rapportering, men en viktig del av kommunens mål- og resultatstyring.

Konklusjon med begrunnelse:

Årsmelding med årsberetning 2020 tas til orientering.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart

Ås kommune

FR-3/21

Oppfølging av Stortingsmelding 15, Leve hele livet

Saksbehandler: Tove Kreppen Jørgensen Saksnr.: 19/01040-5

Saksgang

		Møtedato
1 Eldrerådet	1/21	13.04.2021
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	3/21	13.04.2021
3 Hovedutvalg for helse og sosial	4/21	14.04.2021
4 Administrasjonsutvalget	5/21	21.04.2021
5 Formannskapet	24/21	21.04.2021
6 Kommunestyret		

Kommunedirektørens innstilling:

1. Tiltaksplan for oppfølging av reformen Leve hele livet vedtas.
2. Tiltaksplanen rulleres årlig og status legges fram for helse og sosialutvalget.
3. Innføring av reformen Leve hele livet omtales følges opp i kommuneplanens samfunnsdel og temaplan for helse og mestring.

Ås, 24.03.2021

Trine Christensen
kommunedirektør

Tove Kreppen Jørgensen
kommunalsjef helse og mestring

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Eldrerådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Hovedutvalg for helse og sosial
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg:

Beskrivelse av oppfølging av reformen Leve hele livet
Tiltaksplan innføring av reformen Leve hele livet

Vedlegg:

1. Leve hele livet - plan for oppfølging
2. Tiltaksplan Leve hele livet (vedlegg)

Saksutredning:

Sammendrag:

Ås kommune

Ås kommune er en av mange kommuner som i årene fremover vil få en økende andel innbyggere over 80 år. Det er viktig at kommunen forbereder seg på dette, ikke bare ved å bygge ut helsetjenesten, men ved å gjøre hele samfunnet bedre tilrettelagt for eldre, et aldersvennlig samfunn. Gjennom det kan man utsette behovet for kommunale tjenester og gi bedre livskvalitet til den eldste og økende delen av befolkningen.

Reformen Leve hele livet, Stortingsmelding 15, beskriver føringer som forventes fulgt opp i kommunene i perioden 2019-2023.

Det anbefales i meldingen, at kommunen skal jobbe målrettet med følgende 5 innsatsområdene:

- et aldersvennlig Norge
- aktivitet og fellesskap
- mat og måltider
- helsehjelp
- sammenheng i tjenestene

Statsforvalter har gitt føringer om at de kommunene som har vedtatt en tiltaksplan for innføring av reformen vil prioriteres ved tildeling av søknadspliktige midler fra 2021.

I tiltaksplanen, som er lagt som vedlegg i saken, er det listet opp tiltak/aktiviteter som er gjennomført og som planlegges gjennomført i kommunen. De pågående tiltakene/aktivitetene vil gjennomføres i perioden 2021-2023. Tiltaksplanen vil være fleksibel og er ikke uttømmende.

Det videre arbeidet med reformen vil initieres og følges opp i virksomhetene.

Fakta i saken:

Regjeringen la i 2018 fram en kvalitetsreform for eldre, Stortingsmelding 15 – Leve hele livet. Målgruppen er + 65 år, og gjelder for både hjemmeboende og personer som bor på institusjon. Andelen eldre i samfunnet vårt er økende. Den største trusselen mot en god helse og livskvalitet blant eldre er manglende aktivitet, ensomhet og en dårlig ernærings situasjon.

Reformen varer i perioden 2019-2023, med ulike faser for kartlegging, planlegging, gjennomføring og evaluering.

Målet med reformen er:

- Eldre som skal beholde god helse lenger og få flere leveår med god livskvalitet (mestring, livskvalitet, rett hjelp til rett tid)
- Pårørende som kan ha en jevn innsats for sine nærmeste
- Ansatte som opplever godt arbeidsmiljø, der de får brukt sin kompetanse og gjort en faglig god jobb

For å nå disse målene skisseres det fem innsatsområder:

- Et aldersvennlig Norge
- Aktivitet og fellesskap
- Mat og måltider
- Helsehjelp
- Sammenheng i tjenestene

Reformen er særlig rettet mot helse- og omsorgssektoren, men alle kommunale tjenesteområder, frivillig sektor og næringsliv er viktige for å skape et samfunn hvor eldre kan være aktive og selvstendige. Et samfunn for alle.

Ås kommune

Kommuner som omstiller seg i tråd med reformen, vil prioriteres innenfor eksisterende og eventuelle nye øremerkede økonomiske ordninger.

Vurdering:

Reformen ble initiert i 2019. Det ble gitt en orientering til helse og omsorgsutvalget om reformens intensjoner i 2019 og planen var å fortsette arbeidet i 2020. På grunn av pandemien er arbeidet med en systematisk innføring av reformen forsinket.

Gjennomføringen består av mange ulike tiltak og aktiviteter. I 2019 ble det igangsatt ulike omstillingsprosjekter som er naturlig å ta inn i arbeidet med innføring av reformen. I tillegg vil samarbeidet med frivillige og næringslivet i kommunen være en viktig del av dette.

Et av de sentrale målene er økt brukermedvirkning og forankring i både planlegging og gjennomføring av reformen. Dette for å «treffe» riktig med tiltakene. Det må sikres et bredt eierskap til reformen innad i kommunens instanser og i de råd/organisasjoner som representerer innbyggerne. Dette gjøres ved at denne saken fremmes bredt politisk. Innspill fra de ulike rådene vil tas inn i den videre prosessen.

Aldersvennlig samfunn vil bli omtalt i kommuneplanens samfunnsdel og reformens 5 deler vil tas inn i temaplan helse og mestring.

Vedlagte tiltaksplan for innføring av reformen vil være dynamisk slik at man underveis i prosessene vil kunne gjøre tilpasninger avhengig av innspill og erfaringer som kommer inn.

Tillitsvalgte og verneombud har hatt tiltaksplanen på høring.

Økonomiske konsekvenser:

Om man lykkes med å gi flere gode leveår, mestring og bedre livskvalitet, vil dette kunne utsette behovet for kommunale tjenester i et livsløp. Hvis innføring av reformen bidrar til at mange eldre klarer seg selv lenger, vil det gi mindre press på kommunale tjenester. Kommuner som omstiller seg i tråd med reformen, vil prioriteres innenfor relevante eksisterende og eventuelle nye øremerkede ordninger.

Kostnader til de ulike tiltakene/aktivitetene vil behandles særskilt i de ulike prosessene.

Alternativer:

Ingen da dette er føringer fra myndighetene. Man kan eventuelt justere noe på innføringstakten.

Konklusjon med begrunnelse:

Det er viktig å komme videre i arbeidet med innføring av reformen Leve hele livet i Ås kommune. Tidsrommet fram mot 2023 vil brukes på innføring av ulike tiltak/aktiviteter i tråd med tiltaksplanen. Samhandling på tvers av tjenesteområdene blir viktig sammen med å utfordre samfunnet og næringslivet. Innføring av reformen vil være en del av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og som en del av temaplan helse og mestring.

Tiltaksplan med aktiviteter vedtas og rulleres årlig.

Ås kommune

FR-4/21 Orientering om BTI

Saksbehandler:	Monica Berge-Tukh	Saksnr.:	21/01083-1
Saksgang		Møtedato	
1 Ungdomsrådet			
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	4/21		13.04.2021
3 Hovedutvalg for helse og sosial	2/21		14.04.2021
4 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	8/21		14.04.2021

Kommunedirektørens innstilling:

Saken tas til orientering.

Ås, 26.03.2021

Ellen Benestad
Kommunalsjef oppvekst og opplæring

Monica Berge-Tukh
Virksomhetsleder barn, unge og familier

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalg oppvekst og opplæring
Hovedutvalg helse og sosial

Behandlingsrekkefølge:

Ungdomsrådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Hovedutvalg oppvekst og opplæring
Hovedutvalg helse og sosial

Saksbehandler sender vedtaket til:

Kommunalsjef oppvekst og opplæring
Kommunalsjef helse og mestring

Saksutredning:

Sammendrag:

Målet med BT er at flere utsatte barn og unge får den hjelpen de trenger på et tidlig tidspunkt i alder og/eller i problemutvikling. Videre at ansatte som arbeider med barn og unge har kunnskap om beskyttelses- og risikofaktorer, samt tegn og signaler som kan gi grunnlag for å oppdage barn og unge.

Fakta i saken:

Den 22.1.20 ble det lagt fram en orienteringssak om BTI i hovedutvalg for helse og mestring og hovedutvalg for oppvekst og opplæring.

Følgende vedtak ble fattet:

Hovedutvalg for helse og sosials vedtak 22.01.2020:

- 1. Hovedutvalget for helse - og sosial vil vektlegge viktigheten av å ha fokus på temaet psykisk helsearbeid for barn og unge samt ha et tjenestetilbud som ivaretar helsefremmende og forebyggende arbeid. Hovedutvalget ber om at handlingsveileder som beskriver veien fra bekymring til handling legges fram i hovedutvalget.*
- 2. Hovedutvalget for helse- og sosial ber om tilbakemelding med resultatmål som legges frem for utvalget.*

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 22.01.2020:

Saken tas til orientering

Denne saken svarer ut vedtaket til hovedutvalget for helse og sosial.

Om prosjektet Bedre Tverrfaglig Innsats (BTI)

BTI står for Bedre Tverrfaglig Innsats. BTI er en modell på system og organisasjonsnivå for arbeid med tidlig innsats og samordning av tjenestetilbudet til barn og unge det er knyttet en uro til. Heretter beskrevet som utsatte barn og unge.

BTI-prosjektet i Ås kommune er finansiert av midler fra Bufdir og Helsedirektoratet for å arbeide med systematisk identifikasjon og oppfølging av utsatte barn og unge. Midlene er bevilget for to år, men med mulighet til å søke midler til implementering for ytterligere ett år.

BTI-modellen skal bidra med en systematikk og struktur til ansatte som gjennom sitt arbeid kommer i kontakt med Ås kommunes barne- og ungdomsbefolkning. De ansatte i barnehager, skoler og hjelpetjenestene har i dag oppgaver og et ansvar for å jobbe helhetlig rundt barn, unge og deres familier, jfr formålsparagraf i Opplæringsloven og Barnehageloven. BTI er dermed ikke noe nytt, men en systematisering og kvalitetssikring av innsatsen og samordningen.

Vurdering:

For de aller fleste barn og unge og deres familier er barndom, ungdomstiden og oppveksten en god og utviklende tid fysisk, psykisk og sosialt. Innsatsen som er beskrevet i forhold til BTI-satsningen er ikke ment for de som allerede har en

Ås kommune

god utvikling, men målet er at Ås kommune i enda bedre enn tidligere skal gi kvalifisert og effektiv hjelp på et tidligere tidspunkt for de som av ulike grunner strever og trenger noe ekstra.

Årsakene til at barn og unge faller utenfor i samfunnet sosialt, helsemessig eller skole-/yrkesmessig, er sammensatte og komplekse. Kostnadene ved å falle utenfor er store for enkeltindivider og deres familier, og det er en høy samfunnsøkonomisk side ved utenforskap.

Det finnes mye kunnskap om hvilke barn og unge som er i risikogrupperne for utenforskap. I møte med disse barn og unge er det grunn til å være særlig oppmerksom, ta uroen for barna på alvor og handle deretter. Barn og unge i risikogruppen finner vi blant barn i lavinntektsfamilier, familier med førstegenerasjons innvandrereforeldre, barn med foreldre som er rusavhengige eller alvorlig psykisk syke, barn med egen sårbarhet som adferdsvansker, angst og depresjoner og blant ungdommer med et bekymringsfullt høyt fravær og blant dem som dropper ut av videregående skole.

Status på BTI-prosjektet pr. mars 2021

Ved søknaden måtte det vedlegges en milepælsplan. Denne har blitt noe justert grunnet pandemien:

NR	MILEPÆL	DATO	STATUS/ RESULTAT
MP 1	Svar på søknad om tilskuddsmidler	1.12.19.	Mottatt 1 000 000
MP 2	Prosjektorganisering avklart/ Prosjektkoordinator ansatt	Aug 2020	Gjennomført
MP 3	Fagsamling for berørte tjenester v/ enhetsledere er gjennomført	Sept 2020	Gjennomført
MP 4	Dialog og informasjon om BTI med ansatte i Virksomhet barnehage, virksomhet skole og virksomhet barn, unge og familie	Okt-des 2020	Delvis gjennomført, noen enheter utsatt pga covid 19. Fortsetter vinter/ vår 2021.
MP 5	Dialog med brukerrepresentanter	Des 2020	Utsatt pga covid 19, fortsetter vinter/vår 2021
MP 6	Etablering av arbeidsgruppe BTI	Nov 2020	Gjennomført Møteplan lagd for første halvår 2021
MP 7	Skrive kommunikasjonsplan for BTI prosjektet Starte informasjonsdeling (intranett, kommunens hjemmeside)	Des 2020/jan 2021 (Kontinuerlig)	Gjennomført des 2020
MP 8	Utarbeide tjenesteoversikt (tilbud til barn, unge og familier)	Des 2020/ jan 2021	Gjennomført des 2020 Publiseres samtidig som hjemmesideløsning er valgt. Møte med

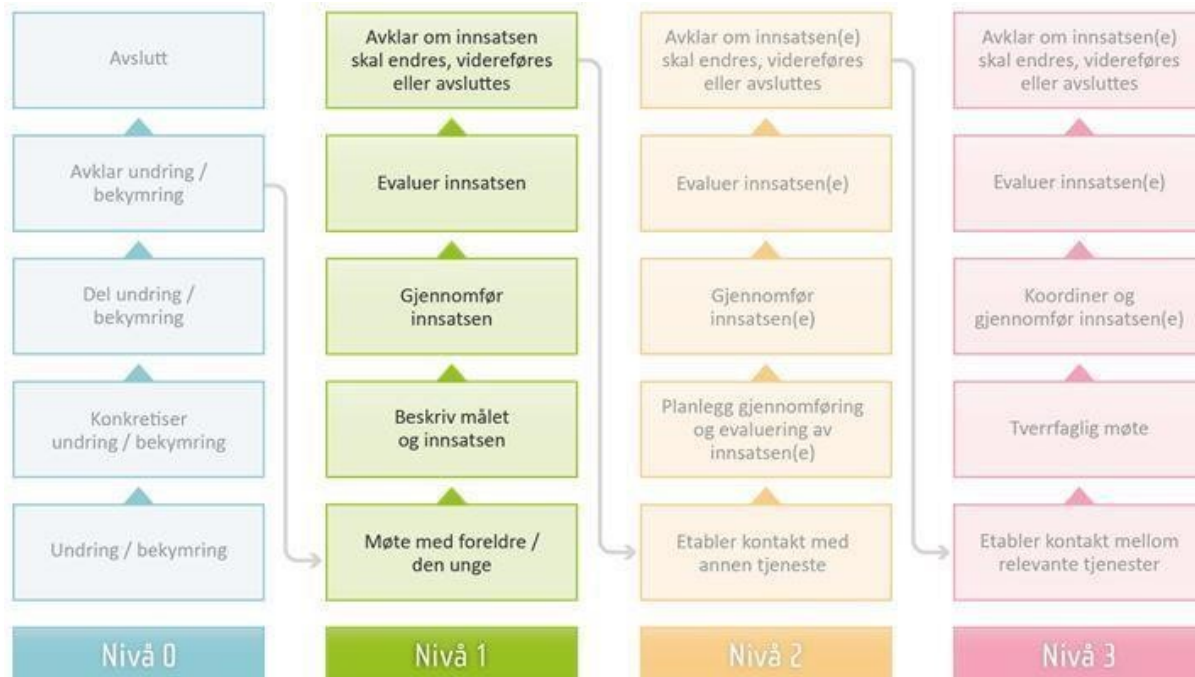
Ås kommune

			leverandør mars 2021.
MP 9	Kompetanseheving for ledere og utvalgte ansatte	Vinter 2021 (Kontinuerlig)	Planlagt juss fagdag utsatt fra 13.11.20 til 15.01.21, til 21.05.21. Planlagt og invitert alle ledere Kommunalområde Oppvekst og Opplæring til Ledernetverk BTI Høsten 2021/våren2022
MP 10	Arbeid med innhold / verktøy handlingsveileder	Vinter / vår 2021	Påbegynt, ferdigstilles ila sommer 2021.
MP 11	Utarbeide utkast handlingsveileder for barnehage, skole og hjelpetjenester	Vinter/vår 2021	Påbegynt, Første utgave(som tas i bruk) ferdigstilles ila sommer 2021
MP 12	Oppstart i tjenestene med BTI handlingsveileder og felles opplæring	Aug 2021 Sept 2021	Plandager ved skole/ bhg start holdt av til opplæring. Opplæringsdag for hjelpetjenester barn og unge og NAV.
MP 13	Evaluering hos tjenestemottakere og ansatte av erfaringer med BTI modellen og handlingsveiledere. Utvikling og forbedring handlingsveiledere og verktøy.	Nov/ des 2021 Høsten 2021/ kontinuerlig	
MP 14	Videre implementering av BTI modellen- andre kommunalområder	Våren 2022	
MP 15	Ferdigstille rutine for å sikre videre BTI arbeid jfr modellen etter endt prosjektperiode (opplæring, nyansatte, oppdatering digitalt mm)	Vinter/ vår 2022	

- Prosjektet er forankret i politisk og administrativ ledelse, samt at det er nedsatt en styringsgruppe bestående av kommunalsjef og virksomhetsledere på kommunalområdet Oppvekst og opplæring.
- Det er laget en kompetansehevingsplan for ansatte i kommunen, i samarbeid med de nasjonale kompetansemiljøene som NKVTS (Nasjonalt kunnskapssenter om vold og traumatisk stress, R-bup (Regionsenter for barn og unges psykiske helse), KoRus (Kompetansesenter rus) og RVTS (Regionalt kompetansesenter om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging) , som bidrar gratis i opplæringen.
- Utvikling av «Handlingsveileder fra bekymring til tiltak» er under arbeid og vil tas i bruk fra høsten 2021. For at handlingsveilederne skal være tilpasset tjenesteapparatet og behovene i Ås drives dette arbeidet fremover av en bredt faglig sammensatt ansattgruppe.

Ås kommune

Handlingsveileder BTI, illustrasjon:



Økonomiske konsekvenser:

Oppdager man ikke barn og unge i risikogruppen tidlig og forebyggende tiltak settes inn, øker sannsynligheten for at denne gruppen blir overrepresentert i barnevernet, helseinstitusjonene, som stønadsmottakere og fengslene. Det er det knyttet en høy kostnad til.

For eksempel koster et omsorgstiltak i barnevernet 1,5 millioner kroner pr barn pr år.

Hjelpetiltak gitt av barnevernstjenesten koster i gjennomsnitt 106 000 pr barn pr år.

Et liggedøgn pr ungdom i ungdomspsykiatrien koster 20.000 kroner.

I tillegg kommer kostnaden ved at utenforskap ikke gir skatteinntekter til fellesskapet. De samfunnsøkonomiske besparelsene ved å unngå utenforskap blir med andre ord store.

Konklusjon med begrunnelse:

1.1.2022 trer den nye barnevernsreformen i kraft. Reformen regulerer først og fremst barnevernet, men målene i reformen nås gjennom endringer i hele oppvekstsektoren i kommunene. Samlet sett er barnevernsreformen i praksis en oppvekstreform, hvor kommunen vil måtte tilrettelegge for tverrfaglig samhandling mellom ulike kommunale tjenester og nivåer, samt styrke kommunenes forebyggende arbeid og tidlig innsats i hele oppvekstsektoren. Kommunes egenandel for kjøp av institusjonsplasser ol. vil øke betydelig.

Reformen var en av hovedårsakene til at kommunen søkte om midler til BTI.

Kan vedtaket påklages?

Nei

FR-5/21

Follo barne- og ungdomsskole - endring av vedtekter - forslag om fysioterapitilbud i skolen

Saksbehandler:	Ellen Benestad	Saksnr.:	21/00923-1
Saksgang		Møtedato	
1 Ungdomsrådet			
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	5/21		13.04.2021
3 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	7/21		14.04.2021
4 Administrasjonsutvalget	6/21		21.04.2021
5 Formannskapet	27/21		21.04.2021
6 Kommunestyret			

Kommunedirektørens innstilling:

1. Det etableres et fast fysioterapitilbud ved Follo barne- og ungdomsskole og dette finansieres gjennom en økning i elevprisen under forutsetning av at samtlige kommuner vedtar dette.
2. Samarbeidsavtalen mellom Follokommunene endres i tråd med vedtaket. Den reviderte avtalen følger saken.

Ås, 06.04.2021

Trine Christensen
kommunedirektør

Ellen Benestad
kommunalsjef oppvekst og
opplæring

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyre

Behandlingsrekkefølge:

Ungdomsrådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Hovedutvalg oppvekst og kultur
Administrasjonsutvalg
Formannskap
Kommunestyre

Vedlegg:

20_50512-1 Revidert utkast til samarbeidsavtale FBU 16.10 595711_1_1

Saksbehandler sender vedtaket til:

Virksomhetsleder grunnskole
Skolefaglig rådgiver
Virksomhetsleder barn, unge og familier

Saksutredning:

Ås kommune

Sammendrag:

Kommunene Enebakk, Frogn, Nesodden, Nordre Follo, Vestby og Ås, heretter omtalt som samarbeidskommuner, har inngått avtale om vertskommunesamarbeid etter kommuneloven § 20- 2 for drift av Follo barne- og ungdomsskole (FBU). En samarbeidsavtale regulerer eiernes rettigheter og plikter knyttet til eierskap og drift. Alle kommunene samarbeider om å drive skolen og har like vilkår. Nordre Follo er vertskommune og har ansvar for å koordinere styringsgruppen og sette opp aktuelle saker. Skoleeierne i de samarbeidende kommuner er kommunens styringsgruppe.

FBU er en grunnskole for elever med store og sammensatte læreversker og behov for tilrettelagt undervisningsopplegg og spesialundervisning. FBU har som formål å gi et helhetlig grunnskole- og SFO tilbud i tråd med opplæringsloven. Om lag halvparten av elevene har behov for fysioterapibehandling og får dette dekket av hjemkommunen, men i eksisterende samarbeidsavtale inngår ikke fysioterapi som en del av tilbudet ved skolen.

Fysioterapeut i 50% stilling vil kunne dekke behovet for behandling av elevene ved skolen og samtidig ha mulighet for å gi øvrige ansatte ved skolen råd og veiledning. En fast fysioterapeut vil ha god oversikt over elevenes behov og muligheter, og kan være med på å videreutvikle tilbudet ved FBU.

Det er behov for økte budsjetttrammer for å finansiere tilbudet og derfor fremmes det en politisk sak i alle eierkommunene. Samarbeidsavtalen endres slik at fysioterapi inngår og kostnadene deles.

Under punkt 5.3. i samarbeidsavtalen tilføyes:

- Fysioterapeut i 50 prosent stilling som betales gjennom elevprisen.

Samarbeidsavtalen ligger som vedlegg med forslag til endring.

Fakta i saken:

Bakgrunn

FBU ble etablert i 1969. Det ble bygd ny skole som ble tatt i bruk høsten 2018. Nordre Follo kommune er vertskommune. Follo-kommunene samarbeider om å drive FBU på like vilkår. Avtalen om samarbeid er hjemlet i kommunelovens kapittel 20 – vertskommunemodell.

Bygningsmassen ved FBU eies av samarbeidskommunene i et tingsrettslig sameie, mens tomten eies av Nordre Follo kommune. Vertskommuneavtalen regulerer blant annet eierandelen fordelt mellom kommunene.

Kommunene har like vilkår, og samarbeidsavtalen regulerer kommunenes rettigheter og plikter inkludert økonomiske forpliktelser. Samarbeidskommunene driver skolen. Skoleeierne i de samarbeidende kommunene er skolens styringsgruppe. Ved behov for økte budsjetttrammer til skolen må medlemmene i styringsgruppen avklare dette med den enkelte kommune. Nordre Follo er vertskommune for drift av skolen og bygningsmassen. Vertskommunen har ansvar for å koordinere styringsgruppen og sette opp aktuelle saker.

Ås kommune

Skolen har 61 elevplasser. Elevtallet kan svinge etter samarbeidskommunenes behov for plasser. Elevtallet kan også svinge på bakgrunn av enkeltelevens individuelle behov og skolens og elevgruppens sammensetning.

FBU er en skole for elever med store og sammensatte lærevansker og mangelfull sosial tilhørighet som har behov for tilrettelagt undervisning. Alle elevene ved skolen har vedtak om spesialundervisning hvor PPS har vurdert at skolen gir et forsvarlig opplæringstilbud når det kommer til innhold, organisering og kompetanse. Mange av elevene har motoriske- og andre tilleggsutfordringer som gjør at de har behov for fysioterapi. Fysioterapibehandling får de i dag enten i hjemkommunen eller at fysioterapeuten fra hjemkommunen kommer til skolen.

Eierandeler og elevplasser:

Kommune	Eierandel	Kommune	Eierandel
Nordre Follo kommune	26	Frogn kommune	7
Nesodden kommune	8	Vestby kommune	7
Ås kommune	8	Enebakk kommune	5

Det er ikke et mål at samarbeidskommunene skal bruke alle plassene de har eierandeler til. Skolen kan, i samråd med rådgivende utvalg (RU), disponere plasser samarbeidskommuner ikke bruker, til elever fra de andre kommunene.

Vurdering:

Kommunedirektøren vurderer at lov om kommunale helse- og omsorgstjenester gir mulighet for at elever som har behov for fysioterapi, kan få tilbud når de oppholder seg i skolekommunen, istedenfor i hjemkommunen. Et fysioterapitilbud organisert til skolen vil gi elevene et mer tilrettelagt tilbud og elevene får hjelp der de er. Det er gunstig at fysioterapeuten er en del av skolemiljøet og observere barna i sitt naturlige aktivitetstilbud, noe som er en fordel for å veilede ansatte ved skolen.

Kommunedirektøren anbefaler at Follo barne- og ungdomsskole har et tilbud om fysioterapeut ved skolen som er ansatt i ved skolen. For å gjennomføre dette må samtlige av samarbeidskommunene følgelig vedta det samme, og samarbeidsavtalen må endres.

En løsning med å fordele utgiftene til fysioterapi er gunstig for videre samarbeid og drift av FBU i tråd med vertskommunemodellen. Ved å legge fysioterapitilbudet til skoletiden, endres samarbeidsavtalen for FBU slik at fysioterapi inngår i skoletilbudet.

Økonomiske konsekvenser:

I tråd med samarbeidsavtalen punkt 6.1 skal vertskommunens kostnader til den totale driften av skolen, finansieres av samarbeidskommunene basert på selvkost. Elevprisen skal normalt være den samme for alle - driftsbudsjett fordelt på antall elever. En fulltidsplass ved FBU barneskole koster 478.470 kr årlig og en fulltidsplass ved FBU ungdomsskole koster 532.840 kr årlig.

Ås kommune

Kommunen mottar fastlønnstilskudd fra Helfo for fysioterapeutene. Lønnskostnaden for en fysioterapeut varierer i dag mellom 411 000 og 531 000 per år ut fra ansiennitet og spesialkompetanse.

Refusjonen er 210.000 kr for en fysioterapeut i full stilling per år. Beregningen av kostnader per år er gjort på en gjennomsnittslønn på 500 000 kr og sosiale utgifter som totalt blir 665 000 kr per år. Nettoutgiftene blir derfor totalt om lag 227 500 kr årlig i 50% stilling.

Ved å øke elevprisen vil kostnaden for et fysioterapitilbud reguleres av samarbeidsavtalen og dekkes av kommunene i tråd med samarbeidsavtalen og kommunenes eierbrøk. Kostnaden per elevplass vil dermed øke med om lag 3750 kroner årlig. Dette beløpet bør inngå i elevprisen slik at fysioterapitilbudet på 50% kan opprettholdes uavhengig av hvor mange plasser som benyttes og hvor mange elever som trenger fysioterapi.

Estimerte ekstrakostnader per kommune per år:

<i>Kommune</i>	<i>Ekstrakostnader</i>	<i>Kommune</i>	<i>Ekstrakostnader</i>
<i>Nordre Follo kommune</i>	<i>97 500</i>	<i>Frogn kommune</i>	<i>26 250</i>
<i>Nesodden kommune</i>	<i>30 000</i>	<i>Vestby kommune</i>	<i>26 250</i>
<i>Ås kommune</i>	<i>30 000</i>	<i>Enebakk kommune</i>	<i>18 750</i>

Utgiftene til fysioterapibehandling for den enkelte elev er allerede en kostnad for samarbeidskommunene. Ekstrakostnaden per elevplass er derfor ikke en reell økning for kommunene.

Alternativer:

1. Dagens løsning med at enten eleven eller fysioterapeuten forflytter seg mellom hjemkommune og skole kan opprettholdes. Fysioterapeuten fra hjemkommunen bruker tid og ressurser på reisevei, men det er lite bærekraftig med tanke på både økonomi og miljø. Når elever må reise til og fra et fysioterapitilbud i hjemkommunen går de glipp av undervisning og/eller det sosiale sammen med andre elever.
2. Kostnaden kan deles på de elevene som får fysioterapi. Denne kostnaden blir lite forutsigbar for kommunene fra år til år, da dette behovet vil variere.

Konklusjon med begrunnelse:

FBU gir et opplæringstilbud/spesialpedagogisk tilbud til barn med store og sammensatte lærevansker og mangelfull sosial tilhørighet. Mål, innhold og organisering er annerledes enn det elevene ville fått på nærskolen. Skolen har også ansatte med bred kompetanse på elever med sammensatte lærevansker, og ulik funksjonsgrad og/eller diagnoser. En fysioterapeut bidrar ytterligere med spisskompetanse på motorikk og bevegelse uavhengig av funksjonsnivå. Tilbudet er forsvarlig og likeverdig, fordi elevene på FBU skal ha de samme mulighetene til å nå målene som er satt for dem, som elever på nærskolen skal ha for å nå

Ås kommune

sine mål. FBU med fysioterapitilbud vil være en nyskapende skole som tilbyr tjenester nær der elevene oppholder seg store deler av dagen.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

1.8.2021