



MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Dato: 25.04.2018 kl. 18:30
Sted: Ås kulturhus, Lille sal

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet, eller møtet lukkes iht. lovverk. Møtedokumenter ligger til gjennomsyn på rådmannskontoret, servicetorget, bibliotekene, og www.as.kommune.no.

Saksliste

Side

Informasjon fra leder og eventuelt

Orientering

Referatsaker

Saker til behandling

8/18	17/01067-10	Voksnes rett til opplæring - organisering og tilbud	3
9/18	18/01265-1	Ås kommunes årsmelding 2017	11
10/18	18/01119-1	Ås kommunes reglementer - revidering	13
11/18	18/01269-1	Veinavn - Skifabrikkveien og Skituppen	16
12/18	17/01163-33	Syssel- og gåstrategi for Ås kommune 2018-2030 til politisk behandling	18

Ås, 17.04.2018	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes på tlf. 64 96 20 07 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no v/Jan Einbu. Vi sender personlig svar på forfall mottatt i e-post. Hvis du ikke får svar innen rimelig tid, må forfall meldes på telefon til sekretariatet. Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.
Ivar Ekanger leder	

Ås kommune

Informasjon fra leder og eventuelt

Orientering

Referatsaker

Referatsaker HOK 25.04.2018:

1. Åsgård skole - SU referat 13.02.2018
2. Søråsteigen BHG - SU referat 21.03.2018
3. Ås ungdomsskole - SU og SMU referat 03.04.2018

Ås kommune

Saker til behandling

HOK-8/18

Voksnes rett til opplæring - organisering og tilbud

Saksbehandler:	Mariann Jøssang	Saksnr.:	17/01067-10
Saksgang			Møtedato
1 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne			
2 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	8/18		25.04.2018
3 Administrasjonsutvalget	5/18		02.05.2018
4 Formannskapet	28/18		02.05.2018
5 Kommunestyret			

Rådmannens innstilling:

- Fra skoleåret 2018/19 opphører kjøp av grunnskoleplasser i andre kommuner. Hele grunnskoleløpet for voksne tilbys ved Ås kommunale voksenopplæringsssenter (Ås VO) fra høsten 2018.
- Særskilt tilrettelagt opplæring (STO) i voksenopplæringen avslutter prosjektperioden juni 2018. Den midlertidige organisatoriske plasseringen av STO ved PPS, avvikles. STO føres tilbake til Ås VO.
- Tilstandsrapport for 2017 med utviklingsmelding 2018 for Ås VO, tas til etterretning.

Ås, 12.04.2018

Trine Christensen
Rådmann

Ellen Benestad
Oppvekst- og kultursjef

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg:

1. Tilstandsrapport 2017 med utviklingsmelding for 2018 - Voksenopplæringen

Øvrige relevante dokumenter som ligger i saken:

[Vedtak, K-sak 27/17](#)

[Saksfremlegg, K-sak 27/17](#)

[Vedtak, K-sak 34/15](#)

[Saksfremlegg, K-sak 34/15](#)

Ås kommune

[Protokoll, K-sak 9/12](#)
[Saksfremlegg, K-sak 9/12](#)

Saksbehandler sender vedtaket til:

Oppvekst- og kultursjefen
Rektor voksenopplæringen
Leder PPS

Saksutredning:

Sammendrag:

August 2017 ble det opprettet en grunnskoleklasse på nivå B (forberedende til eksamensrettet nivå) og C (forberedende til nivå B) for voksne ved Ås kommunale voksenopplæringscenter (Ås VO). Dette som et første steg for å innrette organiseringen av voksenopplæringsfeltet i tråd med nyeste retningsgivende føringer fra statlig hold, og for bedre ressursutnyttelse.

Det legges med dette frem forslag til ytterligere strukturelle endringer fra skoleåret 2018/19. Herunder at hele grunnskoleløpet for voksne tilbys ved Ås VO, og at den midlertidige organisatoriske plasseringen av særskilt tilrettelagt opplæring (STO) under PPS avvikles, og føres tilbake til Ås VO.

Fakta i saken:

Våren 2017 ble det fremmet en politisk sak om organisasjonsendring av voksenopplæringen. Det ble foreslått en gradvis omorganisering av tjenestene som omfattes av voksnes rett til opplæring etter opplæringsloven kapittel 4A og introduksjonsloven.

Kommunestyrets vedtak 23.5.2017, K-sak 27/17, lyder som følger:

- *Ås Voksenopplæring blir fra 1.8.2017 en selvstendig enhet med egen rektor*
- *Fra skoleåret 2017/18 opprettes en forberedende grunnskoleklasse, på nivå B og C, for voksne ved Ås Voksenopplæring.*
- *Det vurderes våren 2018 om kjøp av plasser i andre kommuner helt/delvis skal opphøre, og om hele grunnskoleløpet for voksne tilbys i Ås.*
- *Særskilt tilrettelagt opplæring (STO) i voksenopplæringen forlenger prosjektperioden ut skoleåret 2017/18. Det foretas en vurdering om videre organisering våren 2018.*
- *Voksenopplæringen leverer tilstandsrapport på lik linje med de andre skolene i Ås.*
- *Grunnskoletilbudet evalueres etter 1 år.*
- *Ås kommune legger opp til å oppnå eksamensrettet grunnskole på nivå 1.*
- *Norsk, samfunnsfag og STO evalueres etter 1 år.*

Tilstandsrapport 2017 med utviklingsmelding for 2018 er vedlagt.

I henhold til kulepunkt 4 og 7 i ovenstående vedtak, legges det med dette frem forslag til ytterligere strukturelle endringer fra skoleåret 2018/19. Herunder at hele

Ås kommune

grunnskoleløpet for voksne tilbys ved Ås VO, og at den midlertidige organisatoriske plasseringen av særskilt tilrettelagt opplæring (STO) under PPS, avvikles.

Per dags dato er det registrert totalt 92 aktive deltakere ved Ås VO, hvorav 47 av deltakerne får opplæring i norsk og samfunnskunnskap på dagtid. Omtrent halvparten av disse er i introduksjonsordningen. Av totalt 92 deltakere er det registrert 37 deltakere ved kveldskursene i norsk og samfunnskunnskap. Målgruppen for kveldskursene er deltakere med plikt uten rett (betalende) og andre betalende uten plikt. De øvrige 8 deltakerne er i grunnskoleopplæringen.

August 2017 ble det opprettet en forberedende grunnskoleklasse på nivå B (forberedende til eksamensrettet nivå) og C (forberedende til laveste nivå) for voksne. Det kjøpes i dag grunnskoleplasser i Ski kommune for voksne på nivå A (eksamensrettet nivå).

Antall deltakere i grunnskoleopplæringen per dags dato:

- 8 deltakere får grunnskoleopplæring på nivå B og C ved Ås VO.
- 12 deltakere får grunnskoleopplæring på nivå A i Ski kommune.
- 1 deltager får grunnskoleopplæring på nivå B, modulbasert¹, i Ski kommune.

Alle deltagerne i grunnskoleopplæringen for voksne har i inneværende skoleår fulltidsplasser.

Prognoser for antall deltakere i grunnskoleopplæringen for skoleåret 2018/19:

- 7 deltakere skal ha grunnskoleopplæring på nivå B
- 7 deltakere skal ha grunnskoleopplæring på nivå A. Dette er deltakere som i dag er i grunnskoleopplæringen på nivå B ved Ås VO.
- 1 deltaker fortsetter på nivå A i Ski kommune

Inneværende skoleår er følgende stillinger og årsverk knyttet til Ås VO:

- Ledelse og administrasjon: rektor (100 %), fagleder (50 %), rådgiver (50 %) og kontorleder (100 %)
- Lærere: norsk og samfunnskunnskap (346,6 %), intro (125,5 %), grunnskole (64,3 %)

Særskilt tilrettelagt opplæring (STO) – dagens situasjon

Særskilt tilrettelagt opplæring (STO), jf. opplæringsloven § 4A-2 andre ledd, er en del av voksnes rett til opplæring etter opplæringsloven kapittel 4A.

Kommunestyret vedtok 23.5.2015 i K-sak 34/15, at STO i voksenopplæringen legges organisatorisk til Pedagogisk Psykologisk Senter (PPS) i et 2-årig forsøksprosjekt med oppstart 1.8.2015. Kommunestyret vedtok, i K-sak 27/17, å forlenge prosjektperioden ut skoleåret 2017/18 og at videre organisering vurderes våren 2018.

Det pedagogiske personalet har kontorplass på Ås VO og PPS. Per 1. oktober 2017 var det registrert 22 deltakere med enkeltvedtak om spesialundervisning etter opplæringsloven § 4A-2 andre ledd. Opplæringen finner sted i samme lokaler som

¹ Modulbasert forberedende voksenopplæring er et forsøksprosjekt i perioden 2017-2020, i regi av Kompetanse Norge. Ski Voksenopplæring er en av skolene som er med i dette forsøksprosjektet.

Ås kommune

deltakere ved Ås VO og i bolig. Opplæringssted for den enkelte deltaker avhenger av behov og mål for opplæringen.

Ledelse og administrasjon av STO er ivaretatt ved PPS innenfor PPS sine rammer. Ressurser knyttet til lærerstillinger er for tiden 255 %.

Vurdering:

Vurdering av det ordinære grunnskoletilbudet

Siden forberedende grunnskoletilbud, nivå B og C, startet opp august 2017 ved Ås VO, har kommunen satt i gang et arbeid med å videreutvikle innholdet i introduksjonsprogrammet. I denne sammenheng omhandler dette opplæringstilbudene spesielt for deltakere i introduksjonsprogrammet som ønsker og bør ta grunnskolefag som en del av opplæringen. Kommunen vil fortsette arbeidet med å videreutvikle innholdet i introduksjonsprogrammet. Dette fordrer imidlertid at hele grunnskoleløpet for voksne tilbys ved Ås VO fra høsten 2018. En slik organisering er således fremtidsrettet og i tråd med kommunale og nasjonale mål om fleksibilitet i oppgaveløsningen for bedre individuell tilrettelegging av introduksjonsprogrammet. Dersom hele grunnskoleløpet tilbys ved Ås VO vil kommunen få bedre oversikt over alle deltakernes individuelle situasjon og behov og kan sette inn tiltak deretter.

Videreføring av dagens ordning, med kjøp av grunnskoleplasser på nivå A i Ski kommune, er til hinder for at alle deltakere i introduksjonsprogrammet får et likeverdig, helhetlig og individuelt tilpasset opplæringsløp.

Det foreligger også økonomiske insentiver til å gjenopprette hele grunnskoletilbudet ved Ås VO. I løpet av de siste to skoleårene har det vært en betydelig nedgang i antall deltakere ved Ås VO. Dette skaper usikkerhet for de ansatte. En relativt liten enhet med knappe ressurser fordrer fleksible løsninger rundt opplæringstilbudene som gis, og tvinger også frem et behov for å ta organisatoriske grep. For bedre utnyttelse av lærerressursene har eksempelvis grunnskoleklassen inneværende skoleår hatt en del timer sammen med deltakere som er i det andre året i introduksjonsprogrammet. Tilbakemeldinger fra lærerne tyder på at denne typen opplegg fungerer.

Dersom det også opprettes et eksamensrettet grunnskoletilbud, vil det gi Ås VO større fleksibilitet i oppgaveløsningen. Eksempelvis er det i dag knyttet betydelige utgifter til kjøp av plasser i Ski kommune. Bortfall av utgifter knyttet til kjøp av plasser i tillegg til interne organisatoriske grep, vil gi handlingsrom innenfor dagens økonomiske rammer. Med dette som utgangspunkt mener rådmannen at det er forsvarlig og nødvendig, både faglig og økonomisk, å gjenopprette et helhetlig voksenopplæringstilbud ved Ås VO.

Det er vedtatt at Ski og Oppegård kommune slår seg sammen og blir nye Nordre Follo kommune fra 2020. Fremtiden til voksenopplæringstilbudene i Ski kommune er derfor uvis. Frogn og Vestby kommune er i dag i et interkommunalt samarbeid med Ski kommune vedrørende norsk- og samfunnskunnskapsopplæringen samt introduksjonsprogrammet. Også fremtiden til voksenopplæringstilbudene i våre

Ås kommune

nabokommuner er uviss. I tiden som kommer vil muligheter for kjøp av plasser i nærliggende kommuner være uforutsigbar.

Dersom ikke hele grunnskoletilbudet gjenoprettes ved Ås VO, kan kjøp av plasser i flere ulike kommuner, med ulikt tilbud og pris, bli aktuelt. En slik ordning vil kreve betydelige utgifter knyttet til oppfølging av deltakere spredt i flere kommuner, samt at det vil bli utfordrende å tilby alle deltakere et tilfredsstillende individuelt tilrettelagt introduksjonsprogram.

Vurdering av STO

Siden 1.8.2015 har STO ligget under PPS i et 2-årig forsøksprosjekt. Som tidligere nevnt er STO en del av voksnes rett til grunnskoleopplæring etter opplæringsloven kapittel 4A. Deltakerne ved STO er voksne med ulike lærevansker eller voksne som har ervervet skade på eksempelvis hjerne eller hørsel. Behovene for den enkelte vil naturlig nok variere. Dette innebærer at noen har behov for spesialundervisning i en kortere periode, f.eks. 10 timer lyttetrening i løpet av en periode på 8 uker, mens andre har større og mer omfattende vedtak med faste uketimer gjennom et helt skoleår. Følgelig er ressursbehovet skiftende, som igjen setter de ansatte i en sårbar situasjon i henhold til beskjefteigelse. God og forutsigbar utnyttelse av ressurser knyttet til STO, slik organiseringen er i dag, er utfordrende.

I perioden august 2012 til august 2017 var det ordinære grunnskoletilbudet for voksne lagt ned i Ås kommune. Ettersom forberedende grunnskoletilbud startet opp igjen august 2017, samt at det i denne saken fremmes forslag om å gjenopprette også eksamensrettet grunnskolenivå ved Ås VO, er det naturlig at den midlertidige organisatoriske plasseringen av STO under PPS, avvikles. Det tilsås ikke at opplæringstilbudene for voksne er splittet på flere enheter.

I tillegg er Ås kommune i gang med en omstillings- og omorganiseringsprosess. Forslag til ny organisasjonsmodell som foreligger per nå, tyder på at tjenester som omfatter voksne fra 2019 vil være organisert under samme kommunalområde. PPS er foreslått organisert under et annet kommunalområde, med tjenester som omfatter barn og unge. På bakgrunn av de etatsovergrepene omorganiseringsprosesser som er i gang, er plassering av STO innunder Ås VO en naturlig og fremtidsrettet plassering av tjenesten.

Rådmannens helhetlige vurdering av videre tilbud og organisering

Rådmannen mener at det er nødvendig å fortsette prosessen som ble igangsatt august 2017 med å omorganisere voksenopplæringen i henhold til kommunestyrets vedtak av 23.5.2017. For Ås kommune innebærer dette at tjenestene som omfattes av voksnes rett til opplæring etter opplæringsloven kapittel 4A og introduksjonsloven, tilbys i sin helhet ved Ås VO fra 1.8.2018.

I alle klasser/grupper ved Ås VO varierer deltakernes forutsetninger. Faglige nivå, alder, kjønn, bakgrunn og livssituasjon er noen variabler som spiller inn. Målgruppen, fagfeltet og oppgaveløsningen er således kompleks.

Introduksjonsdeltakernes forutsetninger er betydelig endret. Tidligere hadde flere grunnskoleopplæring eller noe utdanning fra hjemlandet. Nå har bortimot halvparten av introduksjonsdeltakerne lite eller ingen skolegang fra før, og i tillegg har mange av

Ås kommune

dem sammensatte utfordringer og vansker. Stor variasjon og spenn blant deltakere innenfor voksenopplæringsfeltet krever bred kompetanse blant de ansatte og tett faglig samarbeid for gode individuelt tilpassede tiltak. Det er derfor behov for mer fleksibel bruk og koordinering av kommunens samlede kompetanse knyttet til voksenopplæring. Eksempelvis er det nødvendig med en organisering som legger til rette for mer fleksibel bruk av spesialpedagogisk kompetanse i norsk og samfunnskunnskap etter introduksjonsloven.

Alle lærere som jobber etter opplæringsloven kapittel 4A og introduksjonsloven, jobber med voksne. Ut i fra et faglig perspektiv ansees det som naturlig at alle ansatte som jobber med voksenopplæring er samlet under samme enhet. En slik organisering åpner opp for at alle lærere som jobber med voksenpedagogikk blir en del av et felles profesjonsfellesskap samlet under én leder.

Dersom alle lærerressurser knyttet til voksenopplæring legges til samme enhet, muliggjøres nye fleksible løsninger rundt utnyttelse av kompetanse og ressurser, på tvers av lovverk, paragrafer og ledd, for alle deltakere med rett til voksenopplæring etter opplæringsloven kapittel 4A og introduksjonsloven.

Kommunen har i dag lærerressurser og kompetanse til å tilby et helhetlig voksenopplæringstilbud ved Ås VO.

Alternativer og økonomiske konsekvenser:

De økonomiske konsekvenser for alternativ 1 og 2 er beregnet med utgangspunkt i følgende:

- Pris for kjøp av en skoleplass i Ski kommune á 30 skoletimer per uke er ca. kr 110 000,-, inkl. opplæringsmateriell. Transportkostnader kommer i tillegg.
- Prognoser for antall deltakere på eksamensrettet nivå A for skoleåret 2018/19 er 7 stk.

De statlige tilskuddene tildeles kommunen på bakgrunn av registrerte innvandrere i folkeregisteret, uavhengig av hvilke tilbud som benyttes. Nedgang i antall nyankomne flykninger betyr også nedgang i statlige integrerings- og persontilskudd.

Alternativ 1:

Eksamensrettet grunnskoletilbud på nivå A, gjenopprettes ved Ås VO. Kjøp av grunnskoleplasser i andre kommuner opphører. Deltakere som er på nivå B i Ski kommune i dag, fullfører grunnskoleløpet ved Ski voksenopplæring skoleåret 2018/19.

Økonomiske konsekvenser – alternativ 1:

Kommunens utgifter til kjøp av grunnskoleplasser i andre kommuner reduseres med kr 110 000,- x 7 = kr 770 000,- ekskl. opplæringsmateriell.

I forbindelse med opprettelse av grunnskoletilbud ved Ås VO høsten 2017 ble det kjøpt inn opplæringsmateriell. Det antas at det ikke er nødvendig å gå til innkjøp av nye klassesett hvert år, og at deler av det som ble kjøpt inn kan brukes om igjen. Det vil også være behov for å investere i noen nye PCer, men de vil ikke bli fornøyet hvert år. Driftskostnader knyttet til opplæringsmateriell og digitale verktøy er

Ås kommune

anslagsvis kr 30 000,-. Lisensutgifter og utgifter til aktuell programvare er ikke regnet med.

Møblert klasserom er allerede tilgjengelig i oppussede lokaler ved Ås VO. Det er imidlertid behov for å investere i en digital tavle. En slik tavle koster omtrent kr 25 000,-, og har en avskrivningstid på 6-7 år. Utstyret i dette klasserommet vil komme til nytte for flere enn deltakere grunnskolenivå A.

Transportkostnader tilsvarer prisen for et månedskort for 1 sone á kr 736,-. Skoleåret strekker seg over 10 mnd. Transportkostnader per person for ett skoleår utgjør da kr 7360,-. For ca. 7 deltakerne blir de totale transportkostnadene kr 51 520,-. I dette regnestykket er det ikke tatt høyde for at noen av de 7 deltakerne kan ha nedsatt funksjonsevne. Da må kommunen dekke transportkostnadene for de det måtte gjelde. Det er heller ikke tatt høyde for at noen av de 7 deltakerne kan ha rett til transport til Ås VO grunnet lang avstand eller funksjonsnedsetting.

Det forutsettes at tilbudet kan gis innenfor de rammer Ås VO har per i dag. Bortfall av utgifter knyttet til kjøp av plasser i tillegg til interne organisatoriske grep vil gi handlingsrom innenfor dagens økonomiske rammer.

I sum vil gjenoppretting av hele grunnskoletilbudet ved Ås VO medføre reduserte utgifter knyttet til kjøp av plasser på:

Kjøp av 7 grunnskoleplasser:	kr 770 000,-
Driftsutgifter	-kr 30 000,-
Transportkostnader:	kr 51 520,-
	kr 791 000,-

Kjøp av digital tavle er ikke regnet med.

Alternativ 2:

Ingen endring. Kommunen fortsetter å kjøpe grunnskoleplasser på nivå A av andre kommuner.

Økonomiske konsekvenser – alternativ 2:

Kommunens utgifter for deltakere på eksamensrettet nivå A, vil for neste skoleår bli kr 110 000,- x 7 = kr 770 000,-. I tillegg kommer transportkostnader på kr 51 520,-. Som i utregningen under alternativ 1 er det heller ikke her tatt høyde for at noen av deltakerne kan ha nedsatt funksjonsevne.

Totale utgifter for 7 deltakere blir da kr 821 520,- inkl. transport. Utgifter til opplæringsmateriell er inkludert.

Gjenoppretting av hele grunnskoletilbudet ved Ås VO vil ikke kreve ytterligere ansettelser da organisatoriske grep innenfor dagens rammer vil gi handlingsrom. Utgifter til kjøp av 7 plasser utgjør omtrent 1 årsverk, og er nesten tilsvarende dagens ressursbruk knyttet til grunnskoleopplæring på nivå B og C. Tilsvarende nedskjæring ved Ås VO vil kunne bli nødvendig dersom kjøp av plasser opprettholdes.

Ås kommune

Det er vanskelig å regne ut hva en grunnskoleplass ved Ås VO vil koste, da antall deltakere varierer fra år til år, og i løpet av et år. Tas det utgangspunkt i prognoser for neste skoleår med totalt 14 deltakere i grunnskoleopplæringen, og en ressursinnsats på ca. 1 årsverk, vil én grunnskoleplass ved Ås VO koste omtrent kr 54 000,-. Dette er betydelig lavere enn pris for kjøp av plasser i Ski kommune.

Konklusjon med begrunnelse:

Prosessen som ble satt i gang våren 2017, med å innrette organiseringen av voksenopplæringsfeltet i tråd med nyere retningsgivende føringer fra statlig hold, bør fortsette. Rådmannen anbefaler at det foretas ytterligere strukturelle endringer fra skoleåret 2018/19. Herunder at hele grunnskoleløpet for voksne tilbys ved Ås VO, og at den midlertidige organisatoriske plasseringen av særskilt tilrettelagt opplæring (STO) under PPS avvikles, og føres tilbake til Ås VO. Dette er endringer som er både nødvendig og forsvarlig ut i fra et faglig og økonomisk perspektiv.

Dagens organisering, med voksenopplæringstilbudene splittet på flere enheter, er ressurskrevende og til hinder for bedre individuell tilrettelegging av introduksjonsprogrammet. Rådmannen tilrår derfor at alle lærerressurser knyttet til voksenopplæring legges til samme enhet for å muliggjøre nye fleksible løsninger for bedre utnyttelse av ressurser. En slik organisering åpner opp for at alle lærere som jobber med voksenpedagogikk blir en del av et felles profesjonsfellesskap samlet under én leder.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

1.8.2018

Ås kommune

HOK-9/18

Ås kommunes årsmelding 2017

Saksbehandler:	Emil Schmidt	Saksnr.:	18/01265-1
Saksgang		Møtedato	
1 Arbeidsmiljøutvalget 2018			
2 Ungdomsrådet	9/18		24.04.2018
3 Eldrerådet	3/18		24.04.2018
4 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne			
5 Hovedutvalg for helse og sosial	6/18		25.04.2018
6 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	9/18		25.04.2018
7 Hovedutvalg for teknikk og miljø	34/18		26.04.2018
8 Administrasjonsutvalget	3/18		02.05.2018
9 Formannskapet	23/18		02.05.2018
10 Kommunestyret			

Rådmannens innstilling:

Årsmelding med årsberetning 2017 tas til orientering.

Ås, 13.04.2018

Trine Christensen
Rådmann

Emil Schmidt
Økonomisjef

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Arbeidsmiljøutvalget 2018
Ungdomsrådet
Eldrerådet
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
Hovedutvalg for helse og sosial
Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Hovedutvalg for teknikk og miljø
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg:

Årsmelding med årsberetning 2017 for Ås kommune

Saksbehandler sender vedtaket til:

Økonomisjef

Saksutredning:

Fakta i saken:

Årsmeldingen er en tilbakemelding på mål og satsninger i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan for 2017-2020.

Årsmeldingens kapittel 1 utgjør «Årsberetningen». Årsberetningen er den lovpålagte delen av rapporteringen, jf. Forskrift om årsregnskap og årsberetning. Resterende del av dokumentet utgjør kommunens årsmelding. Denne er ikke en lovpålagt rapportering, men en viktig del av kommunens mål- og resultatstyring.

Konklusjon med begrunnelse:

Årsmelding med årsberetning 2017 tas til orientering.

Ås kommune

HOK-10/18

Ås kommunes reglementer - revidering

Saksbehandler:	Vibeke Berggård	Saksnr.:	18/01119-1
Saksgang		Møtedato	
1 Ungdomsrådet	5/18	24.04.2018	
2 Eldrerådet	4/18	24.04.2018	
3 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne			
4 Plan- og byggekomiteen			
5 Hovedutvalg for helse og sosial	7/18	25.04.2018	
6 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	10/18	25.04.2018	
7 Hovedutvalg for teknikk og miljø	29/18	26.04.2018	
8 Administrasjonsutvalget	4/18	02.05.2018	
9 Formannskapet	25/18	02.05.2018	
10 Kommunestyret			

Ordførers innstilling på vegne av ad hoc utvalg for revidering av reglementene:

Forslag til reviderte reglementer for Ås kommune, jf. vedlegg 1 datert 11.04.2018, vedtas.

Ås, 13.04.2018

Ola Nordal

Ordfører, på vegne av ad hoc utvalg for revidering av reglementene

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Saken er sendt kontrollutvalget for eventuell uttalelse.

For de deler som gjelder utvalgets område:

Ungdomsrådet (UR)

Eldrerådet (ER)

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne (FR)

Plan- og byggekomiteen (PBL)

Hovedutvalg for helse og sosial (HHS)

Hovedutvalg for oppvekst og kultur (HOK)

Hovedutvalg for teknikk og miljø (HTM)

Administrasjonsutvalget (ADM)

Formannskapet

Kommunestyre

Vedlegg:

1. Forslag til reviderte reglementer, datert 11.04.2018
2. Notat - Delegering til rådmann

Lenker til dokumenter som ligger i saken(www.as.kommune.no):

1. Nedsettelse av ad hoc gruppe for revidering av reglementene:

Ås kommune

[F-sak 13/16, formannskapet 02.03.2018.](#)

2. Gjeldende reglementer, sist oppdatert 06.10.2015:
«[Ås kommunes reglementer](#) gjeldende fra 21. oktober 2015»
3. Kommunestyrets behandling og vedtak i [K-sak 61/15, 02.09.2015](#):
«Ordførergodtgjøring, oppfølging av K-sak 41/15 av 10.06.2015».
4. Kommunestyrets behandling og vedtak i siste revidering:
[K-sak 41/15, Kommunestyret 10.06.2015](#), «Ås kommunes reglementer - revidering – Forslag fra politisk arbeidsgruppe».

Saksbehandler sender vedtaket til:

Ås kommunes hjemmeside
Referatsak i aktuelle utvalg
Rådmannens ledergruppe

Saksutredning v/rådmannen

jf. Ås kommunes reglementer pkt. 7.10.2

Sammendrag:

Kommunestyret skal selv vedta reglement for delegasjon av avgjørelsesmyndighet og for innstillingsrett innen 31. desember året etter at kommunestyret ble konstituert. Sist vedtatte reglement og eventuelle andre vedtak gjelder inntil nytt reglement er vedtatt, jf. [Kommuneloven](#) § 39 nr. 1 og 2. Godtgjørelsesreglementet skal revideres minst en gang i hver kommunestyreperiode, jf. reglementets punkt 13.1.2.

Någjeldende reglementer ble vedtatt av Kommunestyret 10.06.2015 i K-sak 41/15, Sist oppdatert 06.10.2015.

Fakta i saken:

Formannskapet vedtok 02.03.2016 i F-sak 13/16 å sette ned et ad hoc utvalg for revidering av Ås kommunes reglementer. Alle partier fikk anledning til å delta.

Ad hoc utvalget har bestått av følgende:

Leder Ivar Ekanger (Ap), nestleder Odd Rønningen (Sp), Stein Ekhaugen (H), Arne Hillestad (FrP), Saroj Pal (SV), Jorunn Nakken (V) og rådmann Trine Christensen. Vibeke Berggård var sekretær.

Det har vært holdt 8 møter.

Etter siste møte 06.03.2018 utarbeidet leder og sekretær forslag. Forslaget ble sendt alle medlemmer for korrektur og avklaring av dissens. Dissens m.m. fremgår av merknader i forslaget, jf. vedlegg 1.

Saken legges frem for aktuelle råd og utvalg for å gi dem anledning til å uttale seg særlig om de deler av reglementet som gjelder utvalgets område. Saken er også sendt kontrollutvalget for eventuell uttalelse.

Ås kommune

Vurdering:

Rådmannen har deltatt i alle møter og har uttalt seg underveis.

Rådmannen viser imidlertid til vedlegg 2: «Notat – delegering til rådmann» datert 07.03.2018, jf. 18/00834-1.

Når det gjelder klima- og miljøutvalg (KMU) vil rådmannen anbefale at de holder sine møter tirsdager i samme uke som hovedutvalgene har møter. På den måten vil det være mulig at utvalgets innstilling også kan behandles av aktuelle hovedutvalg før vedtak i kommunestyret.

Neste revidering av reglementene bør vedtas tidlig i kommende periode, blant annet av hensyn til konsekvenser av eventuelle organisasjonsendringer.

Økonomiske konsekvenser:

Opprettelse av klima- og miljøutvalg på 9 medlemmer vil koste, jf. reglementets pkt. 14.4.2:

Fast ledergodtgjørelse 4 % av ordførers godtgjørelse, årlig: kr. 44 204

Godtgjørelse kr. 1105 per møte x 9 medlemmer kr. 9945 x 7 møter årlig: kr. 69 615
kr.

113 819

I tillegg kommer nettbrett til ca. kr. 3000 for medlemmer som ikke allerede har det, servering, arbeidstid for administrasjonen, samt tapte leieinntekter for lokaler i kulturhuset.

Konklusjon med begrunnelse:

I følge kommuneloven skal reglementet revideres igjen i 2020. Hvis nødvendig kan kommunestyret i mellomtiden fatte vedtak i enkeltsaker som innarbeides i det vedtatte reglementet. Reglementet bes vedtatt.

Kan vedtaket påklages? Nei

Ikrafttredelse av vedtaket: Straks

Ås kommune

HOK-11/18

Veinavn - Skifabrikkveien og Skituppen

Saksbehandler:	Carl F. Høeg	Saksnr.:	18/01269-1
Saksgang		Møtedato	
1 Hovedutvalg for oppvekst og kultur		11/18	25.04.2018

Rådmannens innstilling:

Veiene på Solberg øst – i det nye boligfeltet mellom Granheimtunet og Søndre Tverrvei - får navnene Skifabrikkveien (V2) og Skituppen (V1) jf. kart vedlegg 1.

Ås, 12.04.2018

Trine Christensen
Rådmann

Helen Ohnstad
Fung. oppvekst- og kultursjef

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Vedlegg:

1. Solberg øst, oversiktskart, reguleringsplan
2. Foto, Hagen Johansen skifabrikk
3. Høringsbrev til Ås historielag
4. Høringssvar fra Ås historielag
5. Høringssvar fra Språkrådet

Øvrige relevante dokumenter som ligger i saken: Ingen

Saksbehandler sender vedtaket til:

Byggesak og geodata v/ Åse Saltkjelsvik
Kommunalteknisk avdeling v/ Olaug Talleraas

Ås kommune

Saksutredning:

Sammendrag:

Følgende veinavn foreslås i det nye boligfeltet mellom Granheimtunet og Søndre Tverrvei av rådmannen:

V2) Skifabrikkveien

V1) Skituppen

Fakta i saken:

Byggesak og geodata i Ås kommune har meldt inn et behov for 2 nye veinavn på Solberg øst. Rådmannens forslag er Skifabrikkveien og Skituppen.

Disse forslagene til veinavn er sendt på høring til Ås historielag og Språkrådet. Ingen av instansene hadde merknader til forslagene.

Vurdering:

Hagen Johansen skifabrikk hadde sin beliggenhet på eiendommen Granheim 102/18. I 1918 hadde Hagen Johansen kjøpt småbruket Tamburbakken, Gnr. bnr. 102/10, og i 1920 kjøpte han Solberg gård, Gnr. 102. Fra Solberg skilte han ut eiendommen Granheim like vest for Tamburbakken. Resten av Solberg gård solgte han videre. På tomten Granheim ble fabrikk grunnlagt. I dag tilsvarer dette ca. området fra og med Granheimtunet eldresenter og til og med Tamburveien 9. Se skravert område på kartet. Uansett - Hagen Johansen skifabrikk lå rett nord for de nye veiene, som skal navnesettes.

Historikk

I 1923 flyttet skifabrikken inn i nye lokaler på Granheim i Nordby. Før dette var tilholdet til fabrikk i Kirkeveien i Oslo. Hagen Johansen Skifabrikk, egentlig het firmaet Johansen og Nilsen, var i flere år den største skifabrikken i landet. På 1930-tallet ble fabrikkbygningen utvidet både i lengden og i høyden, nå med en grunnflate på hele 400 m². Det ble produsert hickory-ski og eksporten var stor. Til å skjære til skiemnene hadde sågar fabrikk et eget sagbruk som lå like syd for fabrikk. I Ås, en tradisjonelt industrifattig kommune, var fabrikk i sin tid den nest største arbeidsplassen i kommunen etter NLH. I høysesongene hadde fabrikk opptil 50 ansatte i. Etter krigen fortsatte produksjonen videre, og man tilpasset seg godt de nye tider. Men så i 1957 skjedde det tragiske. Hagen Johansen Skifabrikk A/S Norge Ski brant ned. Bedriften ble aldri bygget opp igjen, og Hagen Johansen døde bare halvannet år senere i 1959.

(Kilde: Aase Weydahl Ottesen, Follominne 2008)

Konklusjon med begrunnelse:

Hagen Johansen skifabrikk er et industrielt kulturminne i Ås, for ikke å si et historisk landemerke for Solberg og Nordby i Ås, og Norge i sin helhet – et kulturminne som det er vel verdt å hedre - i dette tilfellet med veinavnene: Skifabrikkveien (V2 på kartet) og Skituppen (V1 på kartet).

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart

Ås kommune

HOK-12/18

Sykkel- og gåstrategi for Ås kommune 2018-2030 til politisk behandling

Saksbehandler:	Siri Gilbert	Saksnr.:	17/01163-33
Saksgang		Møtedato	
1 Eldrerådet		5/18	24.04.2018
2 Ungdomsrådet		6/18	24.04.2018
3 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne			
4 Hovedutvalg for helse og sosial		11/18	25.04.2018
5 Hovedutvalg for oppvekst og kultur		12/18	25.04.2018
6 Hovedutvalg for teknikk og miljø		23/18	26.04.2018
7 Formannskapet			
8 Administrasjonsutvalget		6/18	02.05.2018
10 Kommunestyret			

Rådmannens innstilling:

1. Sykkel og gåstrategi for Ås kommune 2018-2030 vedtas.
2. Det utarbeides en tiltaksplan for sykling og gange som grunnlag for prioritering i kommunens handlingsprogram 2019-2022.

Ås, 17.04.2018

Trine Christensen
Rådmann

Ellen Grepperud
Leder, Plan og utvikling

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Se over.

Vedlegg:

- Vedl. 1. Sykkel- og gåstrategi Ås kommune 2018 - 2030
- Vedl. 2. Tiltakskart - Hele Ås kommune
- Vedl. 3. Tiltakskart - Ås tettsted og Vinterbro_Sjøskogen
- Vedl. 4. Oppsummering høringsuttalelser og Rådmannens vurdering

Øvrige relevante dokumenter som ligger i saken:

Alle høringsinnspill til sykkel- og gåstrategi i sin helhet finnes på nettsiden under, samt høringsdokumenter og vedlegg til strategien:

<http://www.as.kommune.no/hoeringsdokumenter-sykkel-og-gaastrategi-for-as-kommune-2018-2030.6072809-439512.html>

Kontakt politisk sekretariat ved behov for trykte vedlegg.

Saksbehandler sender vedtaket til:

Statens vegvesen
Kommunalteknisk

Saksutredning

Ås kommune

Sammendrag:

Sykkel- og gåstrategi for Ås kommune i perioden 2018-2030 fastsetter målsettinger om økt andel syklende og gående i kommunen. For å nå målene foreslås det at kommunen, i samarbeid med fylkeskommunen og andre aktører, gjør en målrettet satsing gjennom åtte hovedinnsatsområder. Strategien beskriver nødvendige rutiner og tiltak innen hvert hovedinnsatsområde for å nå målene. Det foreslås at strategien iverksettes gjennom Tiltaksplan for sykling og gange. Strategien omfatter også tiltak innenfor fylkeskommunens ansvarsområde, som spilles inn i deres prosesser med handlingsprogram og budsjett.

Fakta i saken:

Bakgrunn

I Kommuneplanen for Ås (2015-2027) er det vedtatt flere mål for å prioritere satsing på sykling og gange. Selv om kommunen blant annet gjennom Tiltaksplan for trafikksikkerhet har hatt fokus på å bedre infrastruktur og sikkerhet for fotgjengere og syklister, og i de senere år har gjennomført kampanjer, har kommunen til nå ikke hatt en helhetlig strategi for å få mer sykling og gange. Utarbeidelse av en sykkel- og gåstrategi er forankret i kommunens handlingsprogram 2017-2020.

Fordi satsingsområdene i den foreliggende sykkel- og gåstrategien berører kommunen som organisasjon, arbeidsgiver og tjenesteyter, sendes den til behandling i alle råd og utvalg i kommunen.

Hvorfor satse på sykling og gange

Det er mange fordeler med å satse mer på sykkel og gange. Det bidrar til mindre klimagassutslipp og lokal luftforurensning at flere bytter ut bilturer med sykling og gange. Ca. 53 % av klimautslippene i Akershus kommer fra lette kjøretøy. Potensialet for økt sykling er størst på de korte reisene som i dag foretas med bil. I dag er nesten halvparten av alle reiser under 5 km. På reiser på 1-2 km er det 50 - 60 % som utføres med bil. Det ligger et betydelig potensial for miljøforbedring og redusert energiforbruk knyttet til de daglige korte og mellomlange bilreisene hvis de isteden tas til fots eller på sykkel.

Regelmessig fysisk aktivitet som eksempelvis en halv times daglig rask gange gir stor helsegevinst i form av redusert risiko for hjerte- og karsykdommer, diabetes type 2, høyt blodtrykk, overvekt og ulike typer kreftformer.

Beregninger viser at den samfunnsøkonomiske gevinsten av bedre helse ved sykling og gange er 16 ganger større enn tapet ved ulykker. En syklist forlenger sin gjennomsnittlige levetid med seks år, når ulykkene er inkludert i beregningen. I tillegg viser flere studier at trafikksikkerheten for syklister og fotgjengere bedres når deres andel av trafikken øker markant, en såkalt «safety in numbers» - effekt, fordi de blir tatt mer hensyn til av bilister.

Overføring av bilturer til sykkel- eller gåturer kan også ha en positiv effekt på arealbruk. Det vil redusere parkeringsbehovet i sentrumsområder og ved arbeidsplasser, og kan også bidra til mindre behov for utvidelse av trafikkareal til bil.

Ås kommune

Prosess

Hovedutvalg for teknikk og miljø vedtok i mai 2017 oppstart av arbeidet med en sykkel- og gåstrategi for kommunen, med overordnede hovedsatsingsområder, som har satt rammen for strategien. Arbeidet med strategien er ledet av plan- og utviklingsavdelingen. En arbeidsgruppe med representanter fra kommunens etater, samt NMBU har hatt en viktig rolle i arbeidet. HTM ble orientert om status i arbeidet før strategien ble sendt på høring.

For å få informasjon om hva som kan få innbyggerne i Ås til å sykle og gå mer, har kommunen gjennomført ulike medvirkningsprosesser. Det er gjennomført kartfestede undersøkelser, som Pedaltråkk og Barnetråkk, spørreundersøkelser i forbindelse med Sykle til jobben- kampanjen og medvirkningsmøter i Ås sentrum, Nordby og på NMBU. Det ble også gjennomført en bred høring av strategien våren 2018.

Vei- og gateplan for Ås sentralområde har vært veiledende for arbeidet med sykkel- og gåstrategien for tiltak i Ås sentrumsområde. Hovedtraseene for sykkel og gange som skal utredes videre er gjenspeilet i hovednett for sykkel og gange (fig. 6.1) og tatt inn i tiltakskartet for sentrum (fig. 6.3.). Valg av løsninger for disse strekningene vil bli fastsatt i arbeidet med områdereguleringsplan for Ås sentralområde.

Overordnet om sykkel- og gåstrategiens innhold og innretning

Dette er Ås kommunes strategi. Likevel er satsingsområder og tiltak som andre aktører også har ansvar for inkludert i strategien, fordi det er nødvendig å se helhetlig på satsingen. Dette gjelder spesielt for infrastruktur, der ønskede tiltak som faller inn under Akershus fylkeskommunes ansvarsområde er inkludert. Kommunen vil spille inn disse tiltakene i fylkeskommunens budsjettprosesser og i møtepunkt med fylket og Statens vegvesen.

Det er foreløpig ikke avsatt midler i kommunens budsjett til gjennomføring av tiltak beskrevet i sykkel- og gåstrategien. Det foreslås i strategien at det utarbeides en tiltaksplan for sykling og gange i 2018, som blir den konkrete iverksettingen av den foreliggende strategien, med tiltak for å oppnå målsettingene innenfor innsatsområdene i planperioden. Tiltaksplanen, som vil bli rullert årlig, vil være et viktig grunnlag for kommunens handlingsprogram, økonomiplan og budsjett. Tilskuddsordninger fra Staten og Akershus fylkeskommune er en viktig kilde til finansiering av både infrastruktur-tiltak og kampanjer. Forutsatt gode søknader, kan kommunen få betydelige beløp i støtte. De fleste tilskuddsordningene krever 50% delfinansiering fra kommunen.

Som en del av en koordinert satsing på sykling og gange vedtok HTM 01.03.2018 at Ås kommune skal søke om å delta i Akershus fylkeskommune (AFK) og Statens vegvesens (SVV) Sykkelbyordning. Målet med ordningen er høyere sykkelandel gjennom økt fokus på sykkelarbeid i kommunen og samarbeid med Staten og fylkeskommunen.

Sykkel- og gåstrategien er delt inn i seks kapitler. De første fem beskriver overordnede føringer, hvordan strategien skal følges opp, hva som er grunnlaget for strategien og status i Ås i dag, visjon og målsettinger og hvordan disse skal måles.

Ås kommune

Kapittel seks beskriver de åtte innsatsområdene, hva vi ønsker å oppnå og hva som må gjøres for å nå målsettingene.

Status i Ås kommune og strategiens effektmål

Sykkelandelen i Ås kommune er beregnet til ca. 9%, og gangandelen til ca. 20% av alle reiser for 2016. Effektmål 1 – 3 er satt med bakgrunn i prognoser for reisemiddelfordeling der befolkningsveksten er hensyntatt, samt regionale og nasjonale mål, se detaljer i kap. 2 og 4 i strategien.

Effektmål

1. Sykkeltrafikken i Ås kommune skal utgjøre minst 17 % av alle reiser innen 2030. Dette tilsvarer ca. 7 % økning per år i kommunen.
2. Gangtrafikken i Ås kommune skal utgjøre minst 25 % av alle reiser innen 2030. Dette tilsvarer ca. 2 % økning per år i kommunen.
3. 80 % av barn og unge går eller sykler til skolen.
4. Større tilfredshet blant innbyggerne med tilrettelegging for fotgjengere og syklist i Ås kommune.

Kommunen vil blant annet bruke tall fra den Nasjonale reisevaneundersøkelsen, sykkel- og gåtelling, endring i trafikkulykker, og tilfredshetsundersøkelser som indikatorer for måloppnåelse.

Strategiens hovedinnsatsområder

For å oppnå effektmålene beskrevet i kapittel fire, skal kommunen fokusere satsingen på følgende åtte hovedinnsatsområder:

1. Mest mulig sammenhengende gang- og sykkelveinett
2. God sykkelparkering
3. Arealplanlegging som legger til rette for mer sykling og gange
4. Bedre sikkerhet for syklist og fotgjengere
5. Prioritert vedlikehold/drift av gang- og sykkelanlegg
6. Kampanjer for å øke andel gående og syklende
7. Tilrettelegge for bruk av sykkel til/fra arbeid – samarbeid med næringsliv
8. Tilrettelegge for sykling og gange til/fra skole, barnehage og fritidsaktiviteter – samarbeid med skolene/FAU

God sykkel- og gåkultur er satt som et overordnet mål for strategien, det vil si at det brede lag av befolkningen sykler og går, og det er akseptert som en respektert og likeverdig transportform på linje med bilisme. Det innebærer også at alle trafikantgruppene følger trafikkreglene.

Sykkel- og gåstrategien legger nullvisjonen og prinsipper om universell utforming til grunn for arbeidet med å øke antall fotgjengere og syklist.

Innsatsområder med målsettinger og tiltak

Kapittel 6 er selve strategidelen. Kapittelet beskriver målsettinger for hvert innsatsområde, situasjon i 2030 og hvordan kommunen og andre aktører må arbeide for å nå målene innenfor hvert av innsatsområdene. For hvert innsatsområde er det

Ås kommune

også en tabell med nødvendige tiltak for å nå målene. Disse tiltakslistene vil danne grunnlag for tiltaksplan for sykkel og gange som rulleres og spilles inn i kommunens budsjettprosess hvert år.

Innsatsområde 1 «mest mulig sammenhengende gang- og sykkelveinett» er mer omfattende enn de øvrige innsatsområdene, siden det hovedsakelig dreier seg om infrastrukturtiltak. Det er der foreslått et sammenhengende hovednett for sykkel og gange, (se kart fig. 6.1.). Det følger en liste over infrastrukturtiltak, både på kommunale og fylkeskommunale veier (tab. 6.1 og 6.2 s. 27-29 og tilhørende tiltakskart, s. 23-26, se vedlegg 2 og 3 til saken), der behov for etablering av nye gang- og sykkelanlegg, belysning, utbedring av farlige krysninger og skilting er beskrevet. Tiltakene er prioritert, men ikke kostnadsberegnet. Nærmere kostnadsberegning er satt inn som eget tiltakspunkt. Tidsfrist for gjennomføring av tiltak må fastsettes i den årlige tiltaksplanen.

Høringsinnspill

Det har vært stor interesse for sykkel – og gåstrategien, og kommunen fikk inn 47 høringsinnspill. Det kom innspill fra følgende instanser: NMBU, Statens vegvesen, 5 elevråd, 7 FAU'er, 3 velforeninger, 3 organisasjoner, 2 politiske partier, Ås frivilligsentral og 24 privatpersoner. BaneNOR har også kommet med innspill i møte.

Gjennomgående er innspillende positive til at kommunen planlegger en satsing for bedre tilrettelegging for sykling og gange. Det som har fått mye fokus i høringsinnspillene er:

- Bedre vinterdrift av gang- og sykkelanlegg og boligveier, og prioritering av syklist/fotgjengere foran bil i driften, og hvordan kommunen tenker å trappe opp til bedre vinterdrift.
- Etterspørsel etter finansiering av infrastruktur-prosjekter og mer forpliktende planlegging av dette.
- Bedre forhold for sykling/gange til skolen (anlegg, drift og trafikksikkerhet)
- At tursykling/turgåing også bør være en del av strategien.
- Strategien bør ha mer fokus på eldres behov.
- Satsing på elsykkel må være del av strategien.

Høringsinnspillene har også i stor grad dreid seg om infrastruktur, med ønsker om prioriteringer av spesifikke prosjekter i prioriteringslistene i tabell 6.1 og 6.2 (s. 27-29) i strategien, der noen momenter har gjentatt seg:

- Tryggere krysninger, gang og sykkelveier og lavere fart rundt skoler.
- Prioritering av prosjekter i Nordby og mellom Nordby og Ås.
- Benytte ulike typer fartsreducerende tiltak.
- Nye krysninger av jernbanen i Ås sentralområde.
- Forslag om nye gang- og sykkelveier, sykkelparkering og type løsninger på infrastruktur.

Vurdering:

Det er store miljømessige og samfunnsøkonomiske fordeler ved å få mer av transportarbeidet fra privatbil til sykling og gange. Rådmannen mener at sykkel – og gåstrategien er i tråd med og bygger opp under mål i kommuneplanens samfunnsdel under hovedmål 1 Miljø.

Ås kommune

Selv om kommunen har en utfordrende ressursituasjon, mener rådmannen at å satse på sykling og gange lønner seg. Hvis kommunen gjør det lettere for innbyggerne å velge aktiv og miljøvennlig transport, vil hverdagsaktiviteten øke. At flere bruker sykkelen og beina som transportmiddel bidrar til bedre folkehelse for kommunens innbyggere. En friskere befolkning vil gi positive utslag for kommunen som tjenesteyter. For kommunen som organisasjon og arbeidsgiver vil denne satsingen ha betydning for helse, trivsel og sykefravær blant de ansatte.

Rådmannen mener at strategien er et viktig verktøy for å nå mål om økt andel syklende og gående i kommunen. Mye kan gjøres ved å få økt fokus på sykling og gange i organisasjonen, for eksempel ved å ha tydeligere krav om gang- og sykkelanlegg og sykkelparkering i arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunen som arbeidsgiver kan også gjøre mye for å motivere de ansatte til å sykle og gå mer. Prioriteringen av innsatsområder og spesifikke tiltak i strategien vil også gjøre det lettere for kommunen å få regionale og statlige tilskudd.

Som oppfølging av strategien mener rådmannen at det er nødvendig å utarbeide en årlig tiltaksplan for sykling og gange som legges til grunn for handlingsprogrammet. Tiltaksplanen må sees i sammenheng med Tiltaksplan for trafiksikkerhet og Tiltaksplan for Idrett, nærmiljø og friluftsliv, og må rulleres samtidig.

Vurdering av høringsinnspill

Rådmannen mener det er svært positivt at det har kommet inn så mange høringsinnspill. Høringsinnspillene er i stor grad gjennomarbeidede og har i sum bidratt til at strategien har blitt bedre. Alle høringsinnspill er oppsummert og besvart i vedlegg 4. Strategien er oppdatert i henhold til de innspillene som er hensyntatt. Blant annet er omtale av elsykkel tatt inn flere steder, eldres behov er omtalt, viktigheten av å tilrettelegge for sykling og gange til kollektivknutepunkt, og diverse gode forslag til tiltak og kampanjer er inkludert.

Mange av høringsinnspillene dreide seg om bedre vinterdrift og prioritering av infrastrukturtiltak. Når det gjelder drift/vedlikehold, er det i revidert strategi foreslått å utarbeide en plan med kostnadsestimat som er mer detaljert om hvordan kommunen skal få en bedre standard.

Noen infrastrukturtiltak har fått høyere prioritering, blant annet er noen tiltak i Nordby løftet opp. Følgende kriterier er lagt til grunn for prioriteringen av tiltak i strategien:

- Trafikksikker skolevei
- Sammenhengende hovednett for sykkel/gange
- Om det har kommet mange innspill
- Om det er stor andel fotgjengere og syklistere på strekningen
- Om tiltaket/ prosjektet kan gjennomføres relativt raskt og er forholdsvis rimelig å gjennomføre.

Det er i flere høringsinnspill etterspurt hvordan strategien skal gjennomføres når det ikke er avsatt ressurser til tiltak. Det har vært en utfordring at det i prosessen med strategien ikke har vært ressurser til å kostnadsestimere infrastrukturtiltakene i tabell 6.1. Det er derfor foreslått som et tiltak å utarbeide kostnadsestimat for prioriterte prosjekter som grunnlag for rullering av tiltaksplan for sykling og gange.

Ås kommune

Hva må til for at vi skal nå målene

Rådmannen mener at det er viktig at alle sektorer i kommunen gjør en felles innsats og har fokus på sykling og gange, og at dette også forankres i Tiltaksplan for sykling og gange. Videre bør kommunen samarbeide med eksterne aktører, spesielt med Akershus fylkeskommune og Statens vegvesen, men også med næringsliv, organisasjoner og befolkningen for øvrig.

Dersom kommunen får mulighet til å delta i sykkelbyordningen, mener rådmannen at det vil sikre bedre koordinering med AFK og SVV, samt mulighet til å søke økonomisk støtte fra fylket. Kommunen bør også være pådriver for å få på plass faste møtepunkter med AFK, SVV og nabokommuner om satsing på sykling og gange for best mulig koordinert utbygging av gang- og sykkelanlegg. Bedre samarbeid mellom SVV og kommunen om drift og vedlikehold av gang- og sykkelanlegg er også prioritert i Sykkel- og gåstrategien.

Videre er det viktig at denne strategien blir et verktøy som brukes aktivt i ulike typer planlegging, i politiske beslutningsprosesser og i den daglige driften i Ås kommune. Det som først og fremst vil være ressurskrevende er bedre vinterdrift og vedlikehold, samt infrastrukturtiltak.

Økonomiske konsekvenser:

Det er ingen direkte økonomiske konsekvenser ved å vedta strategien nå. Tiltak som krever finansiering utover normal drift og saksbehandling i kommunen prioriteres i Tiltaksplan for sykling og gange som vil være et grunnlag i arbeidet med handlingsprogram og økonomiplan.

En sykkel- og gåstrategi med fokuserte innsatsområder og prioriterte tiltak vil gjøre det lettere å søke ekstern finansiering fra statlige og regionale tilskuddsordninger. Slike tilskuddsordninger krever 50% finansiering fra kommunen. Rådmannen mener derfor at det bør planlegges hvilke tiltak som bør prioriteres fra kommunens side og som det skal søkes støtte til.

Miljømessige konsekvenser:

Satsing på sykling og gange har meget positiv miljøeffekt. Dersom mer av persontransporten flyttes fra privatbil til sykkel og gange, betyr det mindre lokal luftforurensning og klimagassutslipp. I tillegg vil det medføre mindre press på arealer da det medfører mindre behov til bilparkering og utbygging av veianlegg for bil. Dette kan bidra positivt for å spare dyrka/dyrkbar mark og naturområder.

Alternativer:

1. Som rådmannens innstilling men med kommunestyrets justeringer.

Konklusjon med begrunnelse:

Målsettingene i Sykkel- og gåstrategi for Ås kommune er i tråd med kommuneplanens samfunnsdel og med nasjonale og regionale mål om økt sykling og gange. Satsing på sykling og gange har positiv effekt for klima, miljø og folkehelse. En økt satsing på tiltak og daglig drift i kommunen for å tilrettelegge for økt sykling og gange vil kreve ressurser, men er samfunnsøkonomisk lønnsomt, og viktig for kommunen som arbeidsgiver og tjenesteyter. For å nå målene i strategien bør

Ås kommune

kommunen ha en helhetlig satsing i samarbeid med regionale myndigheter og andre aktører.

Rådmannen anbefaler at Sykkel- og gåstrategien vedtas og iverksettes gjennom rutiner og løpende arbeid i kommunen, samt gjennom Tiltaksplan for sykling og gange som rulleres årlig.

Kan vedtaket påklages?

Nei.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart.