



Befolkningsprognoser sett opp mot barnehage og skolekapasitet 2014 - 2030

Saksbehandler: Ellen Benestad

Saksnr.: 14/02230-1

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Ungdomsrådet
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

04.06.2014
03.06.2014
11.06.2014
11.06.2014

Rådmannens innstilling:

1. Saken om befolkningsprognoser sett opp mot barnehage- og skolekapasitet tas til orientering.
2. Det gjennomføres snarest en mulighetsstudie rundt utbygging av Åsgård skole.
3. Det legges fram en revidert barnehagebehovsplan høsten 2014.
4. Det fremmes en plan for utbygging av skoler, utnyttelse av skolekapasiteten og hvorledes mangel på skolekapasitet skal løses de nærmeste årene.
5. Det opprettes en stilling i oppvekst og kulturetaten fra 1.9.2014 for å kunne gjennomføre og følge opp utbygginger, ombygginger og rehabilitering av skoler og barnehager. Stillingen finansieres over byggeprosjektene.

Ås, 24.5.2014

Trine Christensen
Rådmann

Ellen Benestad
Etatssjef oppvekst og kultur

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Ungdomsrådet
Hovedutvalg oppvekst og kultur
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Vedtak i saken sendes til:

Rådmann

Oppvekst og kultursjef
Teknisk sjef
Eiendomssjef

SAKSUTREDNING:

Sammendrag:

Ås kommune må fram til 2030 opprette ca 700 nye barnehageplasser. Ca 160 av disse må stå ferdig før 2017 og nye 160 plasser bør stå ferdig til 2019.

I tillegg til utbygging av barnehageplasser, må det opprettes nye skoleplasser. Barneskolene i sentrum er fulle allerede fra 2016 i følge prognosene. Da har både Rustad og Åsgård skoler sprengt kapasitet. Som prognosene viser, holder det ikke med utbygging av Rustad skole til 3 parallell skole. Åsgård må samtidig bygges ut til 4 parallell skole for å dekke behovet.

I Ås nord er det vedtatt å bygge ut Solberg skole. Fram til den står ferdig, vil det bli trangt. Imidlertid bør også Sjøskogen skole bygges ut. Skolen har areal nok, men ikke nok klasserom da 3. byggetrinn ikke ble gjennomført.

Ungdomsskolen har noe ledig kapasitet fram til 2022. Ved å gjøre mindre bygningsmessige endringer og ta i bruk folkebiblioteket, er det mulig at deres ledige kapasitet kan utnyttes inntil de selv må ta lokalene i bruk rundt 2022.

For å klare å gjennomføre ovennevnte, må det opprettes en stilling i oppvekst og kulturetaten for å følge opp sakene fra brukersiden. Stillingen bør finansieres av prosjektene.

Fakta i saken:

Det er nå utarbeidet nye befolkningsprognoser for perioden 2014 – 2030. Jo lenger ut i perioden man kommer, jo mer usikre er prognosene. De er allikevel det beste redskapet kommunen har for å forutsi befolkningsutviklingen i Ås de nærmeste 15 årene.

Barnehager:

Antall barn 1 – 5 år i Ås sentrum fordelt på skolekrets

ÅR	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2024	2026	2028	2030
Brønnerud 1-5 år	95	91	92	97	94	98	107	111	124	136	147	157	167
Åsgård 1-5 år	289	310	322	388	434	453	466	479	507	527	548	571	595
Rustad 1-5 år	267	259	268	258	260	263	267	269	274	279	283	288	291
Kroer 1-5 år	95	96	100	92	95	95	98	97	93	99	100	101	101

Antall barn 1-5 år	746	756	782	835	884	908	937	959	1002	1041	1079	1117	1154
95 % av antall barn	709	718	743	793	840	863	890	911	952	989	1025	1061	1096
Bhg. kapasitet	730	730	730	730	730	730	730	730	730	730	730	730	730
Behov for plasser ved 95% kapasitet	+21	+12	- 13	- 63	-109	-134	-161	-178	- 218	- 269	- 294	- 331	- 366
Underskudd på bhg. plasser ved 100% dekning	-16	-26	-52	-105	-154	-178	-207	-229	-272	-311	-349	-387	-424

Vedrørende barnehagekapasiteten i Ås sentrum:

Søråsteigen, avdeling Mjølner på Brønnerud skole med 25 plasser, er ikke tatt med i beregningen da dette er en midlertidig barnehage. Små satelittbarnehager er dyre å drifte.

Åkebakke barnehage skal flytte til nytt bygg 2015. Det er nok leke- og oppholdsarealer til å utvide med inntil 24 plasser for barn over 3 år. Barnehagen må søke Ås kommune om økt kommunalt tilskudd til ordinær drift. For barn over 3 år utgjør det pr. d.d.ca. kr. 90 000 pr. barn pr år, til sammen ca. kr.2 160 000 for et budsjett år.

Private barnehager i Ås kommune har mellom 40-50 barn fra andre kommuner. Tilsvarende er det ca. 20 barn fra Ås kommune som går i barnehager i andre kommuner.

Ås kommune har en avtale om 10 plasser for barn fra Bjørnebekk asylmottak. Disse plassene dekkes av staten.

Antall barn 1 – 5 år i Ås nord fordelt på skolekrets

ÅR	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2024	2026	2028	2030
Solberg 1-5 år	150	149	145	136	133	141	147	159	184	212	237	261	284
Nordby 1-5 år	214	211	209	207	210	211	216	220	226	233	239	244	249
Sjøskogen 1-5 år	164	167	165	166	166	177	186	186	188	191	194	196	199
Antall barn 1-5 år	528	527	519	509	509	529	549	565	598	636	670	701	732
95 % av antall barn	501	501	493	484	484	503	522	537	568	604	637	666	695
Bhg. kapasitet	434	448	494	494	494	494	494	494	494	494	494	494	494
Behov for Plasser ved 95% kapasitet	-67	-52	-3	+6	+6	-13	-32	-47	-78	-104	-147	-176	-205
Underskudd på bhg.	-94	-79	-25	-15	-15	-35	-25	-71	-104	-142	-176	-207	-238

plasser ved 100% dekning														
--------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Vedrørende barnehagekapasiteten i Ås Nord:

Togrenda avdeling gule huset på Nordby med 20/10 plasser er ikke tatt med i beregningen da dette er en midlertidig barnehage .

Solbergtunet er lagt inn med 62 flere plasser fra 2015 (tilsammen 160 plasser)

Skoler

Befolkningsprognose 6 - 12 år i Ås sentrum fordelt på skolekrets

År	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2024	2026	2028	2030
Rustad	381	397	396	407	400	415	400	400	402	406	415	422	428
Åsgård	307	337	366	416	466	500	530	569	602	661	697	733	768
Brønnerud	111	112	108	95	102	111	110	113	121	132	146	158	170
Kroer	106	111	113	122	118	120	119	126	124	127	127	127	128
TOTALT	905	957	983	1040	1086	1146	1159	1208	1249	1326	1385	1440	1494

Skolekapasitet for barneskolene i Ås sentrum

	Maks kapasitet i dag	Realistisk kapasitet	Kapasitet kan bli	Realistisk kapasitet kan bli	For å øke kapasiteten
Rustad	2 paralleller x 7 Maks kapasitet 392 elever	352 elever	3 paralleller x 7 588 elever	530 elever	Bygge ny flerbrukshall med klasserom på toppen. Rive aktivitetsbygget og eldste bygget
Åsgård	2 paralleller x7 Maks kapasitet 392 elever	352 elever	4 parallell x 7 784 elever	705 elever	<u>Sette i gang mulighetsstudie</u> 1. Bygge om /bygge nytt. Erstatte arealene i paviljong 2 og 3 og øke kapasiteten til 4 parallell. Kan frigjøre rødsolen til andre ting. 2. Kan man bruke en gymsal på Ås videregående for 5., 6. og 7. trinn???? (4 parallell utgjør 26 timer per uke) 3. Kan rødsolen gi ytterligere kapasitet? Kulturskolen bruker i dag 1. etasje
Brønnerud	1 parallell x7 196 elever	176 elever		176 elever	Ut fra prognoser – ikke nødvendig med utbygging
Kroer	1 parallell x7 Ca 160 elever grunnet varierende klasseroms- størrelse	150 elever		150 elever	Ut fra prognoser – ikke nødvendig med utbygging
Total kapasitet	1140	1030	1728	1555	

Maks kapasitet forutsetter 28 elever i hver klasse på barnetrinnet og 30 elever i hver klasse på ungdomstrinnet. Da antall elever sjelden er lik på hvert trinn, er det realistisk å trekke fra 5- 10% av kapasiteten på hver skole.

Befolkningsprognose 13 – 15 år i Ås sentrum

År	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2024	2026	2028	2030
Ås ungdomsk	408	388	406	392	418	401	441	447	491	509	535	563	589

Skolekapasitet Ås ungdomsskole

	Maks kapasitet i dag	Realistisk kapasitet	Kapasitet kan bli	Realistisk kapasitet kan bli	For å øke kapasiteten
Ås ungdomsk	6 parallell x 3 Maks kapasitet 540 elever	486 elever	630 elever	600 elever	For høy kapasitet på spesialrom sett i forhold til maks elevkapasitet. Mulig at mindre ombygginger vil kunne omgjøre skolen til 7 parallell med kapasitet til 630 elever. Må utredes

Befolkningsprognose 6 - 12 år fordelt på skolekrets i Ås nord

År	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2024	2026	2028	2030
Sjøskogen	219	223	240	253	253	243	238	238	246	248	268	269	273
Nordby	284	290	297	301	300	307	308	322	319	328	338	348	357
Solberg	164	174	170	175	177	183	197	205	225	244	270	303	335
Totalt	667	687	707	729	730	733	743	765	790	820	876	920	965

Skolekapasitet for barneskolene i Ås nord

	Maks kapasitet i dag	Realistisk kapasitet	Kapasitet kan bli	Realistisk kapasitet kan bli	For å øke kapasiteten
Sjøskogen	260	260	392	352	Skolen har areal nok, men trenger flere klasserom. anbefaler evt en utbygging - byggetrinn 3 med noen flere klasserom slik at skolen kan utnyttes som en 2 parallell skole.
Nordby	2 paralleller x7 Maks kapasitet 392 elever.	352	392	352	Ut fra prognoser – ikke nødvendig med utbygging. Skolen har også noe ekstra-areal som kan vurderes hvis det skulle være behov.
Solberg	1 parallell x7 196 elever	176	2 paralleller x 7	352 elever	Vedtatt utbygget. Kan evt bygges ytterligere ut med

			392 elever		1- 2 paralleller ved senere behov
Total kapasitet	848	788	1176	1056	

Maks kapasitet forutsetter 28 elever i hver klasse på barnetrinnet og 30 elever i hver klasse på ungdomstrinnet. Da antall elever sjelden er lik på hvert trinn, er det realistisk å trekke fra 5- 10% av kapasiteten på hver skole.

Befolkningsprognose 13 – 15 år i Ås nord

År	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2024	2026	2028	2030
Nordbytn	294	282	278	262	271	281	294	298	319	349	328	355	377

Skolekapasitet Nordbytn ungdomsskole

	Maks kapasitet i dag	Realistisk kapasitet	Kapasitet kan bli	Realistisk kapasitet kan bli	For å øke kapasiteten
Nordbytn	3- 4 parallell x 3 Bruker i dag 10 klasserom		4 parallell x 3 Maks kapasitet 360 elever	324	Kan gjøres om til 4 parallell ved enkle grep. Folkebiblioteket er frigjort, ca 300m2. Må kunne utnyttet fra ca 2020. Krever noe ombygging og utredning.

Vurdering:

Det er en sterk økning i behovet for barnehageplasser og skoleplasser i årene fram mot 2030. Under skisseres behovet sett i forhold til prognosene.

Behov for barnehageplasser i Ås Sentrum:

De siste årene har kommunen hatt en barnehagekapasitet på mellom 93 og 95% i forhold til antall barn mellom 1 og 5 år i Ås kommune. Opprettholder man 95% kapasitet vil det innen 2017 være behov for en ny barnehage med plass til 160 barn og innen 2024 må det bygges enda en barnehage med tilsvarende kapasitet. Slik befolkningsutviklingen er i sentrumsområdet, bør den første barnehagen bygges i Åsgård skolekrets og den andre mellom Åsgård og Brønnerud skolekrets.

Behov for barnehageplasser i Ås Nord:

Togrenda barnehage har behov for snarlig rehabilitering/riving. Den har i dag ca 45 plasser. Rriver man denne barnehagen og opprettholder 95% kapasitet, vil det innen 2019 være behov for en ny barnehage med plass til 160 barn. Denne barnehagen bør ligge i Nordby skolekrets.

Behov for skoleplasser i Ås sentrum

1. Rustad skole - foreligger nå mulighetsstudie. Bør snarest bygges ut til 3 parallell skole. Når den står ferdig, flyttes skolekretsgrensene mellom Rustad og Åsgård. Må stå ferdig senest 2019.

2. Åsgård skole – må øyeblikkelig sette i gang med mulighetsstudie for å vurdere utvidelse av Åsgård skole til 4 parallelle skole. Det må også vurderes å bruke Søråsjordet. Må stå ferdig i 2020.
3. Ås ungdomsskole - mulighetsstudie på ombygging. Må stå ferdig ombygget i 2022.
4. Det må utarbeides forslag til alternative løsninger fram til Rustad og Åsgård skole står ferdig. (Brakker, utnyttelse av ungdomsskolen, bussing til Nordbytun etc)

Behov for skoleplasser i Ås nord

1. Vedtatt at Solberg skole bygges ut til 2 parallell. Står ferdig 2018.
2. Sjøskogen skole bør bygges ut 3. byggetrinn med 4 – 6 klasserom. Bør stå ferdig 2017.
3. Nordbytun bygger om arealene fra det gamle folkebiblioteket omgjøres til 3 klasserom med grupperom. Gjør også en mindre ombygging i skolen slik at alle rom utnyttes. Kan brukes som avlastningsareal for skoler under utbygging. Ferdig 2015. Skolen tar det i bruk i 2022.

Kapasitet til å arbeide med utbygging

Det er i dag ikke kapasitet i administrasjonen i oppvekst- og kulturetaten til å arbeide med planer og oppfølging av utbyggings saker. Det har derfor vært den enkelte rektor/styrer som har fulgt utbyggingen. Rådmannen ser imidlertid at dette kan være uheldig. Det kan fort bli den enkelte barnehages og skoles interne behov som styrer utbyggingen.

Ås kommune skal nå bygge såpass mye og stort at det bør opprettes en rådgiverstilling som kan ivareta brukers behov. Stillingsinnehaver skal følge utbyggingen fra brukers ståsted, bestille, jobbe med standardløsninger, påse at HMS og sikkerheten ivaretas når det gjelder barn og voksne i en utbyggingsperiode, stå for innkjøp av inventar i forhold til standardløsninger og være kommunens mellomledd mellom skole/barnehage og teknisk etat/utbygger. I tillegg skal personen vurdere befolkningsprognoser fortløpende og utarbeide skole- og barnehagebehovsplaner. Ved ledig kapasitet skal denne personen også være mellomledet mellom skole/barnehage og teknisk etat når det gjelder HMS-arbeid i skoler og barnehager. Det er ønskelig med en person som har god kjennskap til skole og barnehage, fortrinnsvis med pedagogisk kompetanse, som har erfaring fra utbyggingsprosjekter og har gode samarbeids og kommunikasjonsevner.

Økonomiske konsekvenser:

De enkelte vedtatte utbygginger må innarbeides i investeringsbudsjettene for handlingsplanperioden.

Ny rådgiverstilling finansieres gjennom utbyggingsprosjektene.

Alternativer for utbygginger:

Må vurderes i forbindelse med revidering av barnehagebehovsplanen og sak om skolebehov.

Konklusjon med begrunnelse:

Ås kommune har et stort behov for både skole og barnehageplasser. I løpet av de nærmeste årene må det bygges 3 store barnehager. I tillegg må Solberg, Rustad, Åsgård og evt Sjøskogen skole bygges ut. Det må dessuten gjøres noen endringer på begge ungdomsskolene for å kunne ta imot de store barnekullene. For å kunne ivareta dette, må det opprettes en rådgiverstilling i oppvekst og kulturetaten.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart