

Revidert skolebehovsplan 2021-2023

Saksbehandler: Svanhild Bergmo

Saksnr.: 21/02863-1

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Formannskapet
Kommunestyret
Ungdomsrådet

29.09.2021
13.10.2021
28.09.2021

Kommunedirektørens innstilling:

1. Revidert skolebehovsplan godkjennes
2. Ny skolebehovsplan legges frem før budsjettbehandling høst 2022

Ås, 16.09.2021

Tom-Arne Tørfoss
Kommunedirektør

Per Korsvik
Kommunalsjef oppvekst og opplæring

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Ungdomsråd
Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Formannskap
Kommunestyret

Vedlegg:

1. Skolebehovsplan 2021-2023, revidert 2021
2. Skolebehovsplan 2021-2023
3. Resultater - Befolkningsframskrivninger for Ås kommune 2021-2035 revidert 2
4. Boligprogram 2021-2035 datert 26.06.2021
5. Grunnlagsdokument Framskrivninger 2022-2035

Øvrige relevante dokumenter som ligger i saken:

K-sak 59/20
K-sak 125/20
K-sak 3/21
K-sak 54/21

Saksbehandler sender vedtaket til:

Kommunedirektør
Kommunalsjef oppvekst og opplæring
Kommunalsjef teknikk, miljø og kultur
Virksomhetsleder skole

Ås kommune

Saksutredning:

Sammendrag:

Boligprogrammet for Ås er gjennomgått på nytt og nedjustert med bakgrunn i den faktiske boligutbyggingen, og nye befolkningsframskrivninger 2021 for perioden 2022 – 2035 er utarbeidet juni 2021.

Kommunedirektøren ser på bakgrunn av de nye elevtallsframskrivingene at elevtallsveksten fortsatt er lavere enn tidligere antatt. Det er fortsatt usikkerhet knyttet til befolkningsframskrivninger og boligprogram med tanke på utbyggingstakt og andre usikkerhetsfaktorer (se vedlegg 5 Grunnlagsdokument).

Kommunedirektøren reviderer årlig boligprogrammet og utarbeide nye befolkningsframskrivninger. Skolebehovsplanen tar utgangspunkt i dette når den skrives og legges frem annethvert år for å følge veksten i kommunen tett.

Skolebehovsplanen er en kapasitetsplan for de kommunale grunnskolene i Ås kommune og omhandler både barneskolene og ungdomsskolene. Planen viser rådmannens anbefaling for å møte elevtallsveksten og viser planlagte og foreslåtte skoleprosjekter med nybygging og utvidelser.

Denne planen er en revidert utgave av fjorårets plan og vurderer tallene for Sjøskogen skole og Nordby skole på nytt.

Kommunedirektøren anbefaler at revidert plan godkjennes og at neste skolebehovsplan legges frem i 2022.

Fakta i saken:

Skolebehovsplan 2021-2023(K-sak 136/20) ble godkjent av kommunestyret 10.12.2020, men tallene for Sjøskogen og Nordby måtte gjennomgås på nytt. Neste skolebehovsplan skulle legges frem før budsjettbehandlingen høsten 2021.

I vedtatt handlingsprogram med økonomiplan og budsjett 2021-2024, K-sak 125/20, vedtok kommunestyret 10.12.2020 å utvide Sjøskogen skole med et tilbygg bestående av 6 nye klasserom i henhold til tidligere tegninger. Tilbygget vil øke skolens kapasitet til 2 paralleller. Kommunestyret vedtok rådmannens anbefaling om utsettelse av oppstart av prosjektet til 2024.

Kommunestyret vedtok å sette av 4 mill. kr i 2023 til å planlegge ny/utvidet skole i Ås nord.

I verbalvedtak 5 ble rådmannen bedt om å legge fram en helhetlig sak om å vurdere utvidelse av Sjøskogen skolen opp mot endring av skolekretsgrenser, midlertidig flytting av moduler fra Åsgård eller videreføring av dagens situasjon, i lys av samlet elevtall og skolekapasitet i Ås nord, og den økonomiske situasjonen

Flytting av modulene er vurdert og modulene fra Åsgård skole ble ikke funnet egnet til å dekke hverken et midlertidig eller permanent behov for nye arealer for Sjøskole skole, jf. K-sak 3/21. Kommunedirektøren ble videre bedt om å vurdere en fremskyndelse i arbeidet med å planlegge nytt påbygg til Sjøskogen skole. I påvente av nytt skolebygg skulle det ses på muligheter for at uteområdet

Ås kommune

oppgraderes som en styrkende faktor for læringsmiljøet. Det er satt av penger til oppgradering av uteområdet i budsjettreguleringer 1.tertial 2021, vedtatt av kommunestyret 16.06.2021, jf. K-sak 54/21.

Vurdering:

Elevtallsutvikling i grunnskolen for perioden 2021-2035

Status for antall elever og elevkapasitet pr. 24.08.2021:

Skole	Elevtall	Realistisk / maks elevkapasitet
Brønnerud	129 (inkl. 5 i velkomstklassen)	180 / 192
Kroer	79	150 / 175
Nordby	318	360 / 392
Rustad	419 (inkl. 15 på Rustadtunet)	710 / 784
Sjøskogen	241	225 / 252
Solberg	209	360 / 392
Åsgård/modulskolen*	370	360 / 392 + ekstra klasserom
Elever totalt i barneskolen	1765	2579 (maks elevkapasitet)
Nordbytun ungdomsskole	318	430 / 450
Ås ungdomsskole	423 (inkl. 8 i velkomstklassen)	513 / 540
Elever totalt i ungdomsskolen	741	990 (maks elevkapasitet)

*Åsgård skole vil fra skoleåret 2023/2024 flytte inn i ny skole med kapasitet på 710/784 elever.

Antall elever (se tabell over) sett opp mot elevkapasitet viser at alle skolene har nok elevplasser. Det er vanlig å bruke realistisk kapasitet når man vurderer elevkapasiteten. Maksimumskapasitet er det skolen kan ha av elever når alle trinnene er fulle, dvs. 28 elever i hver klasse/gruppe. Spesialrom, som f.eks. musikkrom, er ikke beregnet inn i elevkapasiteten.

Befolkningsutvikling for aldersgruppen 6-15 år i perioden 2021-2035

Ås kommune har i mange år brukt kommunenes plan og analysesystem KOMPAS som bygger på bolig- og befolkningsstatistikk fra SSB. Boligprogram og befolkningsframskrivninger revideres årlig og gi kommunen en god pekepinn på hvor fremtidig elevvekst vil skje og dermed hvilke tiltak som må gjennomføres.

Kommunens boligprogram er sist revidert juni 2021 og nedjustert med 25%. Nye befolkningsframskrivninger 2021 for perioden 2022- 2035 er utarbeidet på bakgrunn av dette.

Ås kommune

Oversikt over elevkapasitet og elevtallsvekst

Kapasitet barne- og ungdomsskole																	
BS= barneskole US= ungdomsskole																	
		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Åsgård	6-12 år	363	364	364	366	368	368	380	395	418	428	442	458	482	499	513	522
	Kap. BS - realistisk	360	360	360	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710
	Kap. BS - maksimum	392	392	392	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784
Brønnerud	6-12 år	133	146	139	129	128	121	122	120	117	115	115	114	115	116	116	116
	Kap. BS - realistisk	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180
	Kap. BS - maksimum	192	192	192	192	192	192	192	192	192	192	192	192	192	192	192	192
Rustad	6-12 år	456	454	432	423	426	425	428	440	448	473	490	508	535	562	581	595
	Kap. BS - realistisk	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710	710
	Kap. BS - maksimum	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784	784
Kroer	6-12 år	93	89	92	86	79	79	76	76	77	75	75	75	76	76	77	77
	Kap. BS - realistisk	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150
	Kap. BS - maksimum	175	175	175	175	175	175	175	175	175	175	175	175	175	175	175	175
Nordby	6-12 år	316	326	320	313	305	309	301	305	306	313	319	324	331	340	349	356
	Kap. BS - maksimum	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360
	Kap. BS - realistisk	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392
Solberg	6-12 år	213	222	217	222	236	244	261	278	289	309	324	341	359	368	375	381
	Kap. BS - realistisk	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360
	Kap. BS - maksimum	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392	392
Sjøskogen	6-12 år	249	248	252	248	242	235	232	231	227	228	227	225	226	227	227	228
	Kap. BS - realistisk	225	225	225	225	225	225	225	225	225	225	225	225	225	225	225	225
	Kap. BS - maksimum	252	252	252	252	252	252	252	252	252	252	252	252	252	252	252	252
Sum folketall	6-12 år	1824	1848	1817	1788	1782	1781	1799	1845	1882	1941	1993	2045	2124	2187	2237	2275
	Kap. BS - realistisk	2345	2345	2345	2695	2830	2830	2830	2830	2830	2830	2830	2830	2830	2830	2830	2830
	Kap. BS - maksimum	2579	2579	2579	2971	3111	3111	3111	3111	3111	3111	3111	3111	3111	3111	3111	3111
Åsgård ungdomsskole	13-15 år	409	395	440	448	469	457	446	444	449	456	461	469	465	468	478	503
	Kap. US - realistisk	513	513	513	513	513	513	513	513	513	513	513	513	513	513	513	513
	Kap. US - maksimum	540	540	540	540	540	540	540	540	540	540	540	540	540	540	540	540
Nordbyton ungdomsskole	13-15 år	318	331	335	357	371	363	351	335	350	347	359	360	361	360	361	376
	Kap. US - realistisk	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430
	Kap. US - maksimum	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450
Sum folketall	Sum 13-15 år	727	726	775	805	840	819	797	779	799	803	820	829	826	829	839	879
	Kap. US - realistisk	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943
	Kap. US - maksimum	990	990	990	990	990	990	990	990	990	990	990	990	990	990	990	990

NB! I tabellen over er utvidelse av Sjøskogen skole tatt med fra 2024 og Åsgård skole fra 2023.

Rådmannens vurdering av elevtallsutvikling og kapasitet

I Ås sentrum vil Åsgård, Brønnerud, Rustad og Kroer skole ha god elevkapasitet i hele framskrivingsperioden 2022-2035. Ås ungdomsskole vil nærme seg sin makskapasitet i 2035.

I Ås nord vil Sjøskogen skole ha et ganske stabilt elevtall i perioden og ligge mellom realistisk og maksimumskapasitet med dagens kapasitet. Med vedtatt utvidelse til 2-parallell vil skolen ha god elevkapasitet fra 2024 og resten av framskrivingsperioden. Nordby skole vil nærme seg realistisk elevkapasitet rundt 2032-2033. Solberg skole vil rundt 2030-2031 nærme seg realistisk elevkapasitet. Samlet sett vil barneskolene i Ås nord ha nok elevkapasitet frem til 2035. Nordbyton ungdomsskole vil ha nok kapasitet til 2035.

Særskilt vurdering av elevtallsutvikling på Sjøskogen skole og Nordby skole

Boligprogrammet viser ingen større utbygginger i Sjøskogen skolekrets som vil påvirke elevtallet i kretsen ytterligere. Utenom fortetting er det regulert utbygging av Sjøskogen terrassehus med 40 hus, disse skal bygges i 2028-2029 og vil ikke påvirke elevtallet i kretsen i stor grad. Dette er medtatt i siste framskrivninger. Boligutbygging i Sjøskogen skolekrets forblir uendret.

Situasjonen i Nordby skolekrets er mer usikker som følge av en uavklart innsigelse på områderegeringsplan for Tømmernes Feriehjem. Merk at innsigelsen berører kun deler av planområdet, dvs. Tømmernes feriehjem-delen, ikke Askehaug gård, som detaljreguleres nå. Begrunnelsen for Statsforvalterens innsigelse er at reguleringsplanen legger opp til for spredt og bilbasert boligbebyggelse, og ønsker at byggeområdet vurderes i kommuneplanprosessen. Formannskapet i Ås er uenig, og har vedtatt å mekle med Statsforvalteren. Det er derfor stor usikkerhet knyttet til om denne planen kan realiseres. Dersom statsforvalteren står på sitt kan det bety om lag 400 færre boliger (primært

Ås kommune

eneboliger og rekkehus) på Nordby. Dette kan påvirke framskrivings resultatene på Nordby.

Da reviderte befolkningsframskrivinger viser at det ikke vil være behov for økning av elevplasser i Ås nord samt stor usikkerhet knyttet opp mot utbygging i Nordby skolekrets, er det også gjort egne framskrivinger 2021 for Sjøskogen skole uten utvidelse og for Nordby skole uten utbygging av Tømrernes feriehem.

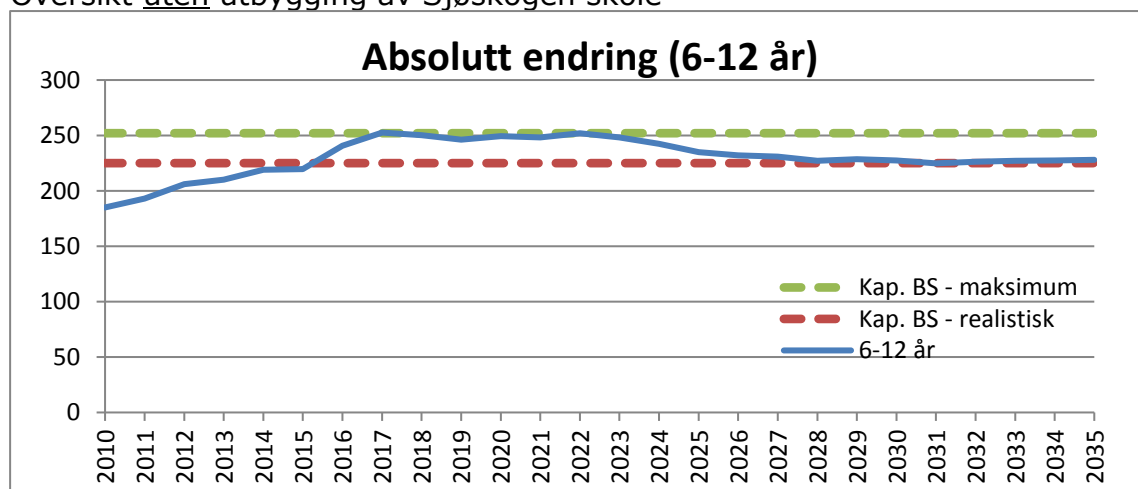
Sjøskogen skole

Elevtallet ved Sjøskogen skole er i dag rundt maks kapasitet, og de siste framskrivingene viser at i årene fremover vil elevtallet gå noe ned og ligge rundt realistisk kapasitet. Det betyr at Sjøskogen vil ha nok kapasitet uten utbygging til 2-parallell og det vil ikke være behov for fremskynding av utbygging. Ved en utbygging av skolen vil skolen få overkapasitet på elevplasser. For å utnytte dette bør da en skolekretsending mellom Sjøskogen og Nordby vurderes. Det har tidligere vært høringer om ulike alternativer for dette, jf. K-sak 59/20 Skolebehovsanalyse for Ås nord 2019-2035. En endring av skolekretser kan vurderes i neste skolebehovsplan.

Skolen har hatt ulike tiltak for å ha nok undervisningsrom. Dette har ikke alltid vært en gunstig løsning, da bl.a spesialrom i perioder har blitt omdisponert til klasseromsundervisning. Med tanke på at elevtallet vil legge seg rundt realistisk kapasitet, kan et tiltak være at noen av skolens rom bygges om for å gi et bedre læringsmiljø for elever og ansatte. Eiendomsavdelingen har sett på muligheten for dette og foreslår bl.a. at to store praksisrom/klasserom kan bygges om fra to til tre rom. Dette vil øke antall klasserom, noe som igjen vil medføre at det ikke vil være behov for at spesialrom benyttes som klasserom. Denne løsningen vil gi noen nye elevplasser og noe økt elevkapasitet. Dette er ikke kostnadsvurdert.

Det er satt av 3 millioner til oppgradering av utearealet på Sjøskogen skole, jf. K-sak 54/21 Budsjettreguleringer 1.tertial, kommunestyrevedtak 16.06.2021.

Oversikt uten utbygging av Sjøskogen skole

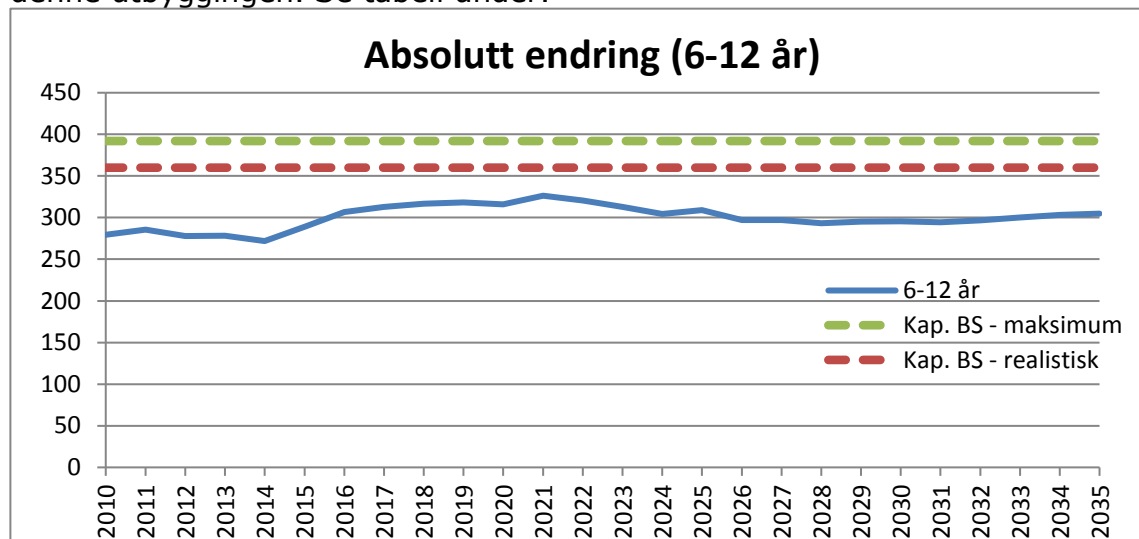


Nordby skole

Nordby skolekrets har med dagens boligprogram, inkludert Tømrernes feriehem, nok elevkapasitet frem til ca. 2033, da vil kretsen ha rundt 340 elever.

Ås kommune

På bakgrunn av usikkerheten rundt utbygging av Tømrrernes feriehem er det gjort en egen framskrivning for Nordby skole som viser elevtallsutviklingen uten denne utbyggingen. Se tabell under.



Kommunedirektørens vurdering og anbefaling for Sjøskogen og Nordby skole

En utbygging av Sjøskolen skole vil gi en økt maksimums elevkapasitet fra 250 til 390 elever. Dette medfører en overkapasitet av elevplasser med utgangspunkt i dagens elevtallsutvikling. Det er ikke nok elevgrunnlag i dagens skolekrets, og skolekretsgrensene mellom Sjøskogen og Nordby bør da endres for å utnytte den ledige kapasiteten. En endring av skolekretser kan gi økte kostnader til skoleskyss. Kommunens egenandel pr. elev for vanlig busskort hvor avstandskravet er oppfylt er kr 7220,- pr. elev. Ved spesialskyss, som bl.a. farlig skolevei, vil dette beløper være adskillig høyere.

Nordby skole har nok elevkapasitet både med og uten utbygging av Tømrrernes feriehem og Askehaugåsen i perioden for dagens befolkningsframskrivninger.

Kommunedirektøren ser at med kommende elevtallsvekst for disse to skolene vil det ikke være behov for endring av skolekretser. [Dagens forskrift om skoletilhørighet i Ås kommune](#) ivaretar eventuelle plassering av elever ved fulle årstrinn.

Kommunedirektøren anbefaler ikke utvidelse av Sjøskogen skole i 2024 eller tidligere, på bakgrunn av siste befolkningsframskrivninger utført juni 2021 samt en uavklart innsigelse på områderegeringsplan for Tømrrernes Feriehem som gir usikkerhet for elevveksten i Nordby skolekrets. Det er i HP 2020-23 satt av 4 mill. kr i 2023 for å planlegge ny/utvidet skole i Ås nord. Dette vil sees på i neste skolebehovsplan.

Et alternativ for Sjøskogen skole kan være en enkel ombygging av noen av skolens eksisterende klasserom for å øke elevkapasiteten noe og gi skolen et bedre læringsmiljø. Det vil da ikke lenger være behov for å bruke spesialrom som klasserom. Kostnadene til en eventuell ombygging må vurderes og legges inn i budsjett. Dette beløpet vil være i tillegg til allerede avsatte midler til opprustning av uteområdet.

Ås kommune

Alternativer:

Følge tidlige vedtatt utbygging av Sjøskogen skole. Dette vil gi kommunen elevplasser det i dag ikke er behov for. I tillegg vil det påføre en økonomisk kostnad kommunen ikke ønsker med tanke på dagens økonomiske situasjon. En utbygging av Sjøskolen er tidligere kostnadsvurdert til 45 mill.

Konklusjon med begrunnelse

Kommunedirektøren vurderer at med dagens elevkapasitet og elevtallsvekst, jf. de siste reviderte befolkningsframskrivninger utført juni 2021, vil det være elevkapasitet nok ved grunnskolene. Det vil ikke være nødvendig å øke elevkapasiteten i framskrivingsperioden 2022- 2035.

Kommunedirektøren vil på bakgrunn av dette og med kommunens økonomiske situasjon anbefale å utsette en utvidelse av Sjøskogen skole. I neste års skolebehovsplan vil behovet for ny eller utvidet skole i Ås nord vurderes på nytt. For å gi elevene ved Sjøskolen et bedre læringsmiljø og øke antallet elevplasser noe, anbefales det å gjøre en kostnadsvurdering av en enkel ombygging av eksisterende lokaler/rom på skolen.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart