



Hensettingsanlegg i Holstadmarka - Klage på vedtak om samtykke til grunnundersøkelser på gnr. 63 bnr 1

Saksbehandler: Arve Bekkevard

Saksnr.: 18/03536-15

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

Hovedutvalg for teknikk og miljø

Rådmannens innstilling:

Hovedutvalg for Teknikk og Miljø (HTM) har vurdert klagen i medhold av forvaltningsloven § 33.

HTM finner at klagers anførsler ikke utgjør momenter som må medføre en annen vurdering av saken enn det som fremgår av vedtak av 12.12.2018.

Vedtak av 12.12.2018 opprettholdes og klagen tas således ikke til følge. Klagen oversendes Fylkesmannen i Oslo og Akershus for endelig avgjørelse.

HTM finner det ikke nødvendig å gi vedtaket oppsettende virkning.

Ås, 15.01.2019

Trine Christensen
Rådmann

Nils Erik Pedersen
Kommunalsjef
Teknikk, samfunn og kultur

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalg for teknikk og miljø

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for teknikk og miljø

Vedlegg:

1. Klage på vedtak, datert 13.01.19
2. Delegert vedtak, datert 12.12.18
3. Søknad om samtykke, datert 13.11.18
4. Kart over borehull på gnr 63 bnr 1

Øvrige relevante dokumenter som ligger i saken:

Samtlige dokumenter vedlagt saken

Ås kommune

Saksbehandler sender vedtaket til:

- Bane NOR
- Ragna Kirkeby
- Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Saksutredning:

Sammendrag:

Ås kommune har i vedtak av 12.12.18. gitt samtykke til at det gjennomføres grunnundersøkelser /grunnboringer på eiendommen gnr 63 bnr 1 i forbindelse utredning av plassering av hensettingsanlegg og ny trasé for østre linje. Vedtak om samtykke er påklaget av grunneier.

Rådmannen vurderer at klagen ikke inneholder momenter som bør medføre en annen vurdering av saken enn det som fremkommer av rådmannens vedtak av 12.12.2018

Fakta i saken:

Bane NOR ønsker å foreta grunnundersøkelser for å kartlegge grunnforholdene slik at plasseringen av et hensettingsanlegg og ny trasé for østre linje blir best mulig utredet før endelig valg av plassering blir vedtatt av kommunen i reguleringsvedtaket. Bane NOR utreder områder i Ås og Ski kommune. Av de berørte eiendommene i planinitiativet har Bane NOR kommet til en minnelig avtale med alle unntatt to i Ås kommune.

Ettersom Bane NOR ikke har klart å inngå en minnelig avtale med grunneier av gnr./bnr. 63/1 søkte Bane NOR om formelt samtykke fra Ås kommune til å foreta grunnundersøkelser etter plan- og bygningsloven (pbl.) § 33-2 (1).

Den 12.12.2018 ga rådmannen samtykke til å utføre 8 boreprøver på gnr./bnr 63/1 i delegert vedtak 18/03536-6.

Vedtaket lyder:

«Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 33-2 (1) gir Ås kommune samtykke til at Bane NOR kan utføre grunnundersøkelser som omsøkt på eiendommen gnr. 63 bnr. 1. Samtykket gjelder også rett til adkomst med nødvendig materiell for arbeidene.»

Vedtaket ble påklaget den 13.01.2019. Rådmannen har gitt utsatt klagefrist til 14.01.2019, klagen er således fremmet rettidig jf. fvl. § 29.

Klagens innhold:

Klagen går i hovedsak ut på:

- Klager mener at søknad og samtykke inneholder faktafeil ved at det oppgis at alle borehullene er i nærhet av skogsbilvei. Klager hevder dette ikke er tilfelle for flere av boregullene og at det vil medføre kjøring på dyrket mark.

Ås kommune

- Tre av borehullene er i forbindelse med hensettingsanlegget, et anlegg som klager mener politikerne i Ås og Ski har sagt ikke skal være i Holstadskogen. Klager mener derfor at det ikke er nødvendig at disse grunnboringene foretas.
- Tre av borehullene er i forbindelse med et tredje alternativ for plassering for østre linje, et alternativ som klager mener er det mest ødeleggende for naturreservatet og kulturlandskapet ved Østensjøvannet.

Eventuelt tilsvare fra motpart:

Bane NOR har ikke kommet med kommentarer til klagen.

Rådmannens vurdering av klagen:

Det fremgår av pbl. § 33-2 (1) at «Plan- og bygningsmyndighetene eller andre med samtykke fra kommunen, kan foreta måling, utstikking og andre undersøkelser på fast eiendom, med sikte på gjennomføring av loven eller bestemmelser i medhold av loven. Kommunen kan gi andre samtykke til å foreta slik undersøkelse til slik tid som samtykket fastsetter.»

Det følger av uttalelser fra Kommunal og moderniseringsdepartementet at Pbl. § 33-2 gir kommunen adgang til å gi samtykke til undersøkelser av teknisk karakter, f.eks. med sikte på oppmåling og regulering og om byggegrunnen tilfredsstillende etter pbl. § 28-1 om krav til byggegrunn, miljøforhold mm. jf. 18/4688-2. For nærmere redegjørelse av plan- og bygningsloven § 33-2 viser rådmannen til vedtaket av 12.12.2018 som ligger vedlagt som vedlegg 2.

Det følger av rundskriv H-14/02 at når vilkårene i pbl. § 33-2 er oppfylt må grunneier tåle at det foretas grunnundersøkelser, men det er krav om at det gis varsel før forundersøkelse foretas.

Som det fremgår av rådmannens vedtak av 12.12.2018 har kommunen gitt Bane NOR samtykke til å utføre 8 boreprøver på gnr/bnr 63/1 for å undersøke grunnforholdene på eiendommen. Borehullene vil være 5-10 cm i diameter, og borehullene vil bli utført i nærheten av eksisterende traséer. Det er således klart at det er tale om undersøkelser av teknisk karakter.

Når det gjelder klagers anførsel om at HTM sitt vedtak av 06.12.2018 gjør det unødvendig å foreta 3 av grunnboringene på gnr/bnr. 63/1, så fremgår det av vedtaket at «hensettingsanlegg i dagen i Kjølstadskogen tillates ikke». Det vil si at det fortsatt skal utredes muligheten for hensettingsanlegg i Kjølstadskogen under bakken.

Det er således nødvendig at det foretas grunnundersøkelser på gnr./bnr 63/1 for at reguleringsarbeidet skal konsekvensutredes, og at området hvor hensettingsanlegget og østre linje vil bli lagt skal oppfylle kravene i plan- og bygningsloven § 28-1 om byggegrunn og miljøforhold mv.

Som det fremgår av rådmannens vedtak av 12.12.2018 er formålet med grunnundersøkelsene planlegging av jernbaneanlegg, som er et viktig samfunnsmessig tiltak. Tiltaket er kostbart og langsiktig, og de samfunnsøkonomiske

Ås kommune

konsekvensene av at en ikke finner de mest gunstige alternativene for hensettingsanlegg og ny trasé vil være store.

Videre er det kommunens vurdering at selve boringen ikke vil innebære noen vesentlige ulemper for grunneier. Ulempene som følge av framføring av boreriggen synes også å være helt relativt små, selv om framføringen til noen av borehullene kan bli noe lengere enn det som framkommer vedlagte kart, forutsatt at maskinen ikke etterlater varige spor i marka. I de opplysningene som er sendt inn er det opplyst at maskinen er beltegående og relativt liten og lett, og man vil gå fram så skånsomt som mulig. Vi legger til grunn at det ligger godt til rette for minimale terrengvirkninger.

Eventuelle tap på grunneiers hånd skal etter loven erstattes i henhold til reglene i oreigningslova § 19.

Rådmannen velger ikke å kommentere klagers betraktninger rund alternativ plasseringa av østre linje innenfor naturreservatet, da denne saken gjelder samtykke til å foreta grunnundersøkelser og ikke valg av trasé for østre linje.

Konklusjon:

Rådmannen vurderer at klagen ikke inneholder momenter som bør medføre en annen vurdering av saken enn det som fremkommer av rådmannens vedtak av 12.12.2018

Vedtak av 12.12.2018 dok. 18/03536-6 opprettholdes og klagen tas ikke til følge. Saken oversendes Fylkesmannen i Oslo og Akershus for endelig avgjørelse

Vedtaket gis ikke oppsettende virkning.

Økonomiske konsekvenser for kommunen:

Det er ingen økonomiske konsekvenser for kommunen

Miljømessige konsekvenser:

Det er ingen miljømessige konsekvenser.

Klageadgang:

Dersom vedtaket opprettholdes:

Vedtaket kan ikke påklages. Saken oversendes Fylkesmannen i Oslo og Akershus for endelig avgjørelse.

Dersom vedtaket omgjøres:

Omgjøring er et enkeltvedtak som kan påklages til fylkesmannen, jf. forvaltningslovens kap. VI og plan - og bygningsloven § 1-9. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dag brevet kom frem til den påførte adresse. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket. Den skal være undertegnet, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner man vil anføre for klagen. Forvaltningsloven § 18 gir partene rett til å se sakens dokumenter, dersom ikke annet følger av § 19.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart

Alternativ innstilling:

Vedtak:

Hovedutvalg for Teknikk og miljø (HTM) har vurdert klagen i medhold av forvaltningslovens § 33

HTM finner at klagens anførsler utgjør momenter som må medføre en annen vurdering enn det som fremgår av vedtak av 12.12.2018.

Vedtak av 12.12.2018 oppheves og klagen tas således til følge.

Nytt vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 33-3 avslår Ås kommune søknad om samtykke til at Bane NOR kan utføre grunnundersøkelser som omsøkt på eiendommen gnr 63 bnr 1.

Utvalgets begrunnelse for vedtaket:

(Utvalget fyller ut)

Vedtaket kan påklages av en av partene eller andre med rettslig klageinteresse i henhold til forvaltningslovens (fvl) § 28, jf. pbl § 1-9. eventuell klage må være fremsatt innen 3 uker etter at underrettelse om vedtaket er kommet frem til den klageberettigede, jf. fvl § 29. Se vedlagt skriv om klageadgang.