



Utredning av behov for barneskole på Dyster-Eldor

Saksbehandler: Svanhild Bergmo

Saksnr.: 14/02230-68

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Kommunestyret

Rådmannens innstilling:

1. Det ikke behov for å bygge skole på Dyster-Eldor ut fra gjeldende skolesituasjon og elevgrunnlag.
2. Områdereguleringsplan for Dyster-Eldor II kan videreføres uten avsetting av areal til skoletomt.

Ås, 06.01.2017

Trine Christensen
Rådmann

Ellen Benestad
Oppvekst- og kultursjef

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Kommunestyret

Vedlegg:

Øvrige relevante dokumenter som ligger i saken:

Saksbehandler sender vedtaket til:

Rådmann
Oppvekst og kultursjef
Plan og utviklingssjef
Teknisk sjef

Ås kommune

Saksutredning:

Sammendrag:

Denne saken omhandler behovet for å etablere en 2-parallell skole på Dyster Eldor. Den utreder ikke behovet for plassering av eller utbygging av Åsgård skole.

Det er i boligprogram 2016-2030 for Ås kommune lagt opp til at det skal bygges 800 boliger på Dyster Eldor Sør. Dette er fulgt opp i forslag til reguleringsplan for Dyster Eldor II, alt. 2, hvor det kun legges til rette for barnehage og ikke skole.

De nye boligene vil ligge i Åsgård skolekrets. Åsgård skole når sin kapasitetsgrense i 2017 og vil ikke kunne ivareta den elevtallsveksten utbyggingen medfører. Rustad skole skal stå ferdig utbygd med en elevkapasitet på ca. 700 elever. Ved at all bebyggelse øst for jernbanelinjen legges til Rustad skolekrets vil dette ivareta den kommende elevtallsveksten her. Det vil ikke være behov for to skoler i så geografisk nærhet til hverandre på østsiden av jernbanelinja.

Rådmannen anbefaler at det ikke bygges en 2-parallell skole på Dyster-Eldor, men at vedtatte utbygginger av to 4-parallell skoler i Åsgård og Rustad skolekrets gjennomføres som planlagt.

Fakta i saken:

Befolkningsveksten i Ås kommune er stor, og kommunen må bygge ut skoler grunnet mangel på elevkapasitet ved skolene. Prognosene for Ås sentrum viser at elever i aldersgruppen 6-12 år ved Brønnerud skole, Åsgård skole og Rustad skole skal øke til rundt 1300 elever innen 2030.

Ås sentrum har pr d.d. en skolekapasitet på ca. 1125 elevplasser fordelt på Brønnerud skole, Åsgård skole, Rustad skole og Kroer skole skoler (1.-7.trinn). Hjemmeadressen sier hvilken skolekrets eleven tilhører.

I Ås kommune er det stort sett 28 elever pr. klasse. Det vil på en 4-parallell skole gi maksimal kapasitet på 784 elever og en realistisk kapasitet på ca. 700-720 elever som er ca. 90 % av maksimal elevkapasitet. En 2-parallell skole har maksimal elevkapasitet på 392 elever og en realistisk kapasitet på ca. 350-360 elever. Tallene vil variere noe fra skole til skole avhengig av bl.a. klasseromstørrelse.

Bygging av ny Rustad skole som 4-parallell skole med plass til ca. 700 elever er vedtatt og igangsatt. Den nye skolen skal stå ferdig til skolestart høst 2019. Åsgård skole er vedtatt utbygd til 4-parallell og det gjennomføres mulighetsstudie av utbygging der skolen ligger i dag. Dette mulighetsstudiet er nå ute til høring og skal politisk behandles i vinteren 2017.

Utbyggingen av to 4-parallell skoler i Rustad og Åsgård skolekrets vil dekke behovet for elevplasser i Ås sentrum frem til 2030.

I boligprogrammet for Ås kommune er det lagt opp til at det skal bygges ca. 800 nye boliger på Dyster Eldor Sør. Området er under regulering og i arbeidet med reguleringen er det foreslått utarbeidet to alternativer, ett alternativ kun med

Ås kommune

barnehage og ett alternativ med både skole og barnehage. I henhold til boligprogrammet er det lagt opp til at boligene skal bygges i perioden 2018-2030.

Den største økningen av elever forventes i nåværende Åsgård skolekrets, og den vil nå sin kapasitetsgrense i 2017. Rådmannen foreslår i en egen politisk sak en endring av skolekretsgrensene mellom Åsgård skole og Rustad skole der all bebyggelse øst for jernbanelinjen skal tilhøre Rustad skolekrets. Rådmannen vil flytte elever fra Åsgård skole til Rustad skole da Rustad fra august 2019 vil ha god elevkapasitet. Med vedtatte utbygginger og justering av skolekretsgrenser mellom skolene i sentrum vil det da være nok skolekapasitet i Ås sentrum frem til 2030. Uten å justere på skolekretsene vil ferdig utbygd Rustad skole ha overkapasitet i perioden frem til 2030.

Denne saken omhandler behovet for å etablere en 2-parallell skole på Dyster Eldor. Den utreder ikke behovet for plassering av eller utbygging av Åsgård skole.

Vurdering av behov for en 2-parallell barneskole på Dyster Eldor

I henhold til boligprogram skal det bygges 800 boliger på Dyster Eldor. Med dagens skolekretsgrenser vil boligene ligge i Åsgård skolekrets. Åsgård skole har allerede i dag sprengt kapasitet og det vil ikke være nok skolekapasitet i Åsgård skolekrets for det økte elevtallet utbyggingen vil medføre.

I forbindelse med regulering av området er det utarbeidet to alternativ, ett med skole og ett uten skole. Ved en utbygging av en 2-parallell barneskole samt barnehage på Dyster Eldor vil det ikke være plass til mer enn ca. 400 boliger. Dette igjen vil føre til at det ikke er nok elever til å fylle en skole. Ved kun å bygge barnehage vil det være plass til 800 boliger som igjen vil medføre et økt behov for elevplasser.

Dersom det bygges en ny 2-parallell barneskole på Dyster-Eldor vil det medføre at det vil ligge 2 skoler med geografisk nærhet til hverandre, ny skole på Dyster Eldor og Rustad skole. Ås sentrum vil da få tre barneskoler med en uhensiktsmessig plassering i forhold til hverandre med tanke på hvor elevene bor. Det vil medføre store endringer i inndeling av grensene mellom skolekretsene.

Det foreslås at all bebyggelse øst for jernbanen skal tilhøre Rustad skolekrets. Kroer skolekrets forblir uendret og siden det ikke blir utbygging av Rustadporten vil Rustad skole dekke behovet for elevplasser i området. Elevene fra Rustadporten skulle fordeles mellom Rustad og Kroer. Rustad skole vil ha bedre elevkapasitet enn tidligere forventet. Dette gjelder også Kroer skole.

Det vil være naturlig å se kapasiteten for Brønnerud, Åsgård og Rustad skole samlet. Kroer skole ligger geografisk et stykke unna og vil utløse skoleskys for mange elever dersom man flyttet elever dit.

Rådmannen vurderer at allerede vedtatte utbygginger av Rustad skole og Åsgård skole vil dekke behovet for elevplasser i Åsgård og Rustad skolekrets. Det vil ikke være behov for å bygge en 2-parallell skole på Dyster Eldor da den vil ligge i geografisk nærhet til Rustad skole, øst for jernbanelinjen.

Ås kommune

Vurdering av faglig og sosialt læringsutbytte i forhold til skolestørrelse

Forskningen viser at det er et visst forskningsmessig belegg for å si at det faglige utbytte økes med skolestørrelse. Det er imidlertid ikke grunnlag for at hevde at størrelsen i seg selv og alene skaper økt utbytte for elevene. Der finnes heller ikke forskningsmessig belegg for å si at skolestørrelsen har betydning for elevenes motivasjon for læring. Skolens pedagogiske ledelse, lærerens engasjement og relasjonskompetanse samt skolens rekruttering ses som vesentlige faktorer bak en skoles faglige prestasjoner. En større personalgruppe kan gi bedre fagmiljø og dermed også bidra til økt kvalitet på opplæringen. Dette kan føre til en positiv spiraleffekt. Jo bedre fagmiljøet og opplæringen er, desto mer attraktivt vil det være å søke seg til skolen – både for elever og lærere. For å få et tilstrekkelig godt fagmiljø som tilfredsstillers dagens nye krav og mulighet til å utnytte en faglærers kompetanse i 100 % stilling bør en barneskole være minst 3 - parallell skole og en ungdomsskole bør være minst 4- parallell. For å utnytte spesialrom optimalt, er en 4- parallell barneskole (opptil 784 elever) og en 6- parallell ungdomsskole (opptil 540 elever), den beste løsningen gitt forutsetningene.

Stortinget behandlet våren 2016 Proposisjon 72L "Endringer i opplæringslova" og vedtok å fjerne andre ledd i opplæringslovens §9-5 om anbefalt maksimal skolestørrelse. I følge ferske tall som blir presentert i Utdanningsspeilet 2016, er tendensen at det går mot færre og større skoler i Norge.

Økonomiske konsekvenser ved store og små skoler

Sett i et økonomisk perspektiv er det billigere å drifte store skoler enn små skoler, og kostnadene per elev vil bli redusert med økt skolestørrelse (Bonesrønning, Borge, Haraldsvik og Strøm 2008). Smådriftsulemper ved lavt elevtall er knyttet til faste kostnader til forvaltning, drift og vedlikehold. I tillegg betyr et lavt antall elever små grupper for undervisning, noe som er svært kostnadsdrivende. Denne forskningen støtter at det vil være stordriftsfordeler ved å ha store skoler, bla. når det gjelder administrasjon, muligheten for å ha større klasser og bygningskostnader. Mulighetene for å utnytte ressursene, både materielle og læreres kompetanse, er større i en stor organisasjon enn i en mindre.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen anbefaler at det ikke bygges en 2-parallell skole på Dyster-Eldor med bakgrunn i den geografiske plasseringen av skolen samt at vedtatt utbygging av to 4-parallell skoler i Åsgård og Rustad skolekrets gjennomføres. Dette ivaretar behovet for skolekapasitet i perioden frem til 2030.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart