



Alkoholpolitikk, Ås kommune 2016-2020.

Saksbehandler: Jan Einbu

Saksnr.: 16/00431-1

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

Hovedutvalg for helse og sosial
Kommunestyret

Rådmannens innstilling:

1. Hovedutvalg for helse- og sosial delegeres myndighet til å innvilge og inndra salgs- og skjenkebevillinger.
2. Bevillingsperioden settes til 4 år fra 01.07.2016 og til og med 30.09.2020.
3. Rådmannen delegeres myndighet til å:
 - Innvilge søknader om ambulerende skjenkebevilling.
 - Innvilge søknader om skjenkebevilling for en enkelt anledning og utvidelse av gitte skjenkebevillinger for en enkelt anledning. Saker av større omfang forelegges Hovedutvalg for helse og sosial.
 - Fastsette frister for innlevering av oppgaver over forventet omsetning av alkohol.
 - Fastsette bevillingsgebyr og sette frist for betaling, jf. alkoholforskriften kapittel 6.
 - Tildele prikker etter alkoholforskriften § 10-3 ved overtredelse av salgs- og skjenkebestemmelsene.
 - Godkjenne mindre endringer av driftskonseptet. Slike vedtak refereres i Hovedutvalg for helse- og sosial.
 - Godkjenne skifte av bevillingshaver, styrer og stedfortreder. Slike vedtak refereres i Hovedutvalg for helse og sosial.
 - Være prøvemyndighet for kunnskapsprøven for alkoholloven.
4. Lokal forskrift om åpningstider for serveringssteder, FOR-2009-03-04-284, videreføres, jf. vedlegg 1.
5. Lokal forskrift om salgs- og skjenketider i Ås kommune, FOR-2009-03-04-285, videreføres, jf. vedlegg 2.
6. Retningslinjer for saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger vedtas, jf. vedlegg 3.
7. Alkoholpolitikk med satsingsområder vedtas, jf. vedlegg 4.
8. Kommunens ordning med ambulerende skjenkebevillinger utvides til maksimalt 4 bevillinger som kan være i bruk på samme tidspunkt. Avgift for bruk av ambulerende skjenkebevilling settes til kr. 340,- som er maksimumssatsen etter alkoholforskriften § 6-2. Avgiften reguleres etter gjeldende maksimumssats. Rådmannen administrerer de ambulerende skjenkebevillingene.

9. Alkoholpolitisk handlingsplan utarbeides på grunnlag av vedtak i denne sak og skal inneholde følgende:

- Vedtak i denne sak.
- Alkoholpolitikk for Ås kommune med satsingsområder.
- Retningslinjer for saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger.
- Lokal forskrift om åpningstider for serveringssteder.
- Lokal forskrift om salgs- og skjenketider i Ås kommune.

Ås, 14.03.2016

Trine Christensen
Rådmann

Marit Roxrud Leinhardt
Helse- og sosialsjef

Avgjørelsesmyndighet:
Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:
Hovedutvalg for helse og sosial
Kommunestyret

Vedlegg:

1. Forskrift om åpningstider for serveringssteder, Ås.docx, 2. Forskrift om salgs- og skjenketider for alkohol, Ås kommune, Akershus.docx, 3. Retningslinjer for saksbehandling av salgs- og skjenkesøknader, 2016-2020.docx, 4. Alkoholpolitikk med satsingsområder for Ås kommune.docx

1. Forslag til lokal forskrift om åpningstider for serveringssteder (FOR-2009-03-04-284)
2. Forslag til lokal forskrift om salgs- og skjenketider for alkohol (FOR-2009-03-04-285)
3. Forslag til retningslinjer for saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger.
4. Alkoholpolitikk med satsingsområder for Ås kommune.

Vedtak i saken sendes til:

1. Alle salgs- og skjenkesteder i Ås kommune.
2. Securitas AS
3. Politiet i Follo
4. Skatt Øst

SAKSUTREDNING:

Sammendrag:

Kommunens alkoholpolitikk gjennomgås i denne saken, deriblant bevillingspolitikken. Vedtak som gjøres i saken vil være førende for Ås kommunes alkoholpolitikk i neste bevillingsperiode (2016-2020), det være seg bevillingspolitikk, oppfølging av formålene i alkoholoven og lokal alkoholpolitikk med satsingsområder. Ås kommunes alkoholpolitikk samles i en alkoholpolitisk handlingsplan.

Fakta i saken:

Kommunen er etter alkoholovens § 1-7d pålagt å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Handlingsplanen skal inneholde de alkoholpolitiske hovedmålene for kommunen og konkretisere hvilke tiltak kommunen satser på for å nå den landsomfattende målsetningen om å redusere alkoholforbruket.

I forrige bevillingsperiode inngikk alkoholpolitisk handlingsplan for Ås kommune i «Temaplan for rusmiddelpolitikk». Retningslinjer og forskrifter ble da vedtatt i egen sak.

Alkoholoven er blitt vesentlig endret fra forrige periode (2012-2016) for enkelte områder. Dette får også virkninger på Ås kommunes alkoholpolitikk for den kommende skjenkeperiode fra 2016 - 2020. Fra 1.1.2016 ble det innført nytt standardisert prikkssystem som reaksjonsform for brudd på alkohollovgivningen, jf. alkoholoven § 1-8 tredje ledd/ alkoholforskriften kapittel 10. Dette medførte at kommunens lokale retningslinjer for brudd på alkoholovens bestemmelser ble overstyrt av sentralt lovverk.

En annen vesentlig endring er at kommunen gis mulighet til å videreføre allerede gitte salgs- og skjenkebevillinger, jf. alkoholoven § 1-6. En eventuell videreføring av bevillingen forutsetter at kommunen etter kommunevalget har hatt en gjennomgang av alkoholpolitikken og vurdert bevillingspolitikken, jf. alkh. § 1-6 fjerde ledd.

Bevillinger i dag:

Det er pr 01.02.2016, 13 skjenkesteder og 9 salgssteder for alkohol i Ås kommune. Antall salgsbevillinger inkluderer Vinmonopolet AS' to utsalgssteder (som regnes som 1 salgsbevilling) og en salgsbevilling gitt for alkoholsalg over Internett. Antallet skjenke- og salgssteder har økt noe de siste 4 årene. I utgangen av 2011 var det 12 skjenkesteder og 6 utsalgssteder.

Det er innvilget én bevilling for tilvirkning av alkohol (mikrobrygging er startet opp for skjenking i egen virksomhet ved Vitenparken.)

Alkoholomsetning

Skjenkesteder, omsetning i liter	2006	2010	2014
Gruppe 1 (2,5 - 4,7%)	49.095	41.150	58.046
Gruppe 2 (4,7 - 22%)	2.857	4.004	6.119
Gruppe 3 (22 - 60%)	620	560	916

Salgssteder, omsetning i liter	2006	2010	2014
Gruppe 1 (2,5 - 4,7%)	646.937	676.689	628.077

Alkoholskjenkingen har økt noe mens alkoholsalget er gått noe ned.

Det har i forrige bevillingsperiode (2012-2016) blitt etablert nye skjenkesteder både i sentrum av Ås og på Vinterbro. En del skjenkesteder og salgssteder har fått nye eiere og nye driftskonsept. Hovedutvalg for helse og sosial har avslått en skjenkesøknad i siste periode. Kommunen har i dag 2 ambulerende skjenkebevillinger som innvilges i samsvar med alkoholloven § 4-5.

Vurderinger:

Alkoholpolitisk plan

En egen alkoholpolitisk plan vurderes å gi bedret oversikt over Ås kommunes alkoholpolitikk enn dagens Temaplan for rusmiddelpolitikk i Ås kommune(2013-2016) som anses for å bli for stort og uoversiktlig spesielt for bransjen.

Det legges opp til at den alkoholpolitiske planen skal være konkret og komprimert, og et godt styringsdokument til hjelp for salgs- og skjenkenæringen, politikerne og administrasjonen i kommunen.

Temaplanen for rusmiddelpolitikk planlegges revidert og videreført, med oppdatering av alkoholpolitikken fra denne saken.

Vurderinger av antall skjenkesteder og salgssteder

Kommunen har ikke hatt et øvre tak for antall salgs- eller skjenkebevillinger totalt. Det er etter rådmannens vurdering heller ikke nødvendig pr i dag. 5 skjenkesteder i sentrum (6 inkludert Ås kulturhus) med ulike driftskonsept anses som moderat.

I kommunen er det i 2012-2016 gitt 3 nye salgsbevillinger for alkohol: 1 bevilling til dagligvarebutikk i sentrum, 1 bevilling til Internettbutikk med dagligvareutsalg og en for nytt Vinmonopolutsalg i sentrum. Økningen av antall salgsbevillinger vurderes som moderat sett i forhold til befolkningsøkningen.

Vurderinger av ambulerende skjenkebevillinger

Kommunen har for 2012-2016 vedtak om at to ambulerende skjenkebevillinger kan gis samtidig pr. dag (jf. alkoholloven § 4-5). Antallet foreslås økt til 4. Dette begrunnes med at antallet ikke har vært endret på de siste 10 årene, og behovet for å gi flere samtidige ambulerende bevillinger har økt i denne perioden. Kommunen har ikke negative erfaringer med bevillinger gitt til sluttede selskap.

Vurdering av forskrifter

Lokal "forskrift om salgs- og skjenketider for alkohol i Ås kommune" og "forskrift om åpningstider for serveringssteder, Ås kommune" foreslås videreført slik de ble vedtatt av kommunestyret i 2012.

Vurdering av retningslinjene for saksbehandling

Det vurderes som ikke hensiktsmessig å forlenge bevillingsperioden utover 30.06.2016.

Alle administrasjonene i Follokommune har lagt opp ny søknadsprosess for kommende bevillingsperiode (2016-2020). Rådmannen vurderer at Ås kommune bør forsøke å gjøre denne prosessen så likt som mulig med de andre Follokommunene. Det bemerkes at det per d.d. ikke er klart hva kommunestyrene i Follo vil vedta.

Rådmannen legger opp til behandling av bevillingssøknader for salg og skjenking i Hovedutvalg for helse og sosial 09.05.2016. Bevillingsperiode fra 1.7.2016 med varighet til 30.09.2020 vurderes som hensiktsmessig både for bransjen og kommuneadministrasjonen. Bransjen kan da tidlig få endret sitt driftskonsept. Bevillingsperiodens varighet foreslås satt til 30.09.2020 noe som vil gi bedre tid til å behandle søknader og alkoholpolitikken kan behandles på høsten.

For retningslinjene for saksbehandlingen for kommende periode foreslås det enkelte endringer:

Punkt B4 om krav til varmmatservering for Gruppe 3 bevilling opprettholdes som vilkår. Kravet til bordservering for bevilling i gruppe 3 foreslås å utgå.

Blant annet gjøres dette med erfaring fra inneværende periode samt de anbefalinger som er kommet fra helse- og omsorgsdepartementet i inneværende periode.

Det gjøres noen tilpasninger på retningslinjene både vedrørende salg- og skjenking av alkohol. I hovedsak gjøres dette for å tilpasse retningslinjene til endringer i alkoholloven og for å gjøre retningslinjene enklere og mer forståelig.

I punkt C tas det inn nytt punkt om netthandel og vilkår.

Nytt punkt om saksbehandlingstid for ambulerende- og enkeltbevillinger tas med. Det må påregnes en behandlingstid på 3 uker av denne type søknader, da sakene skal til politiet for uttalelse.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Konklusjon med begrunnelse:

Kommunens alkoholpolitikk foreslås vedtatt i henhold til innstilling.

Kan vedtaket påklages?

Nei.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart.